

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA  
METROPOLITANA  
AZCAPOTZALCO**

**SEGURIDAD ENTRE FRONTERAS: COLONIAS SAN FELIPE DE JESÚS EN LA  
DELEGACIÓN GUSTAVO A. MADERO Y VALLE DE ARAGÓN PRIMERA SECCIÓN  
EN EL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL**

**TESINA**

**PARA OBTENER EL TÍTULO DE  
LICENCIADO EN SOCIOLOGÍA**

**PRESENTA**

**DOMINGUEZ ARREDONDO FABRICIO**

**MORENO ARMELLA FLORITA (ASESOR)**

**1997**

## **INTRODUCCION**

1

## **CAPITULO I**

### **LOS CUERPOS DE SEGURIDAD PUBLICA: SU HISTORIA, SU FUNCION Y SU NORMATIVAD.**

1.1 Antecedentes histórico-institucionales de la policía de la ciudad de México	
a) Durante el Imperio de los Aztecas.....	8
b) En los siglos XVIII - XIX.....	16
c) Durante el siglo XX.....	24
1.2 El derecho a la seguridad pública.....	33
1.3 Marco jurídico de la seguridad pública en el Distrito Federal y el Estado de México.....	39

## **CAPITULO II**

### **PERFILES HISTORICO-DEMOGRAFICO DE LA REGION NOR-ORIENTE DE LA CIUDAD MEXICO.**

2.1 La Delegación Gustavo A. Madero y el Municipio de Nezahualcóyotl: piezas importantes en la conformación de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México.....	53
2.2 Localización físico-espacial y características sociodemograficas de la Delegación Gustavo A.Madero y el Municipio de Nezahuacóyotl.....	63
2.3 Características sociodemográficas de las colonias San Felipe de Jesús en la Delegación Gustavo A . Madero y de Valle de Aragón primera sección en el Municipio de Nezahualcóyotl.....	70

### **CAPITULO III**

#### **LA INSEGURIDAD PÚBLICA EN SAN FELIPE DE JESÚS Y VALLE DE ARAGÓN: LA EFICACIA POLICÍACA Y SU IMPACTO EN LA COMUNIDAD.**

3.1 Estructura de seguridad: los cuerpos de seguridad pública en el Distrito Federal y el Estado de México.....	77
3.2 Planes y programas de seguridad pública en la Delegación y el Municipio.....	84
3.3 Índices delictivos en la colonia San Felipe de Jesús y Valle de Aragón primera sección.....	93
3.4 La participación ciudadana en la seguridad pública.....	102
 CONCLUSIONES.....	 112
 ANEXOS METODOLÓGICOS.....	 117
 BIBLIOGRAFÍA.....	 135

## INTRODUCCION

La seguridad pública es uno de los aspectos de la vida cotidiana que más preocupan a los habitantes del Distrito Federal y El Estado de México. se ha visto que en los últimos años los índices delictivos lejos de disminuir se han mantenido en un nivel constante, amenazando con aumentar alarmantemente.

En la actualidad ha llegado la delincuencia a sofisticarse tanto que a diario se cometen infinidad de delitos que van desde el simple robo a transeúnte, hasta llegar a conformarse verdaderas mafias organizadas especializadas en robar casas habitación, comercios, fábricas o bancos. No hay horarios para cometer los delitos ni tampoco días específicos, los delitos que se cometen tanto en el Distrito Federal como en el Estado de México son diariamente, a cualquier hora y en cualquier lugar.

Ante esta problemática social en 1997 se llevaron a cabo una serie de medidas concernientes a abatir la delincuencia tanto en el D.F. como en el Estado de México. por ejemplo, en el D.F. , la secretaría de Seguridad Pública y el gobierno capitalino consideraron de suma importancia recurrir al ejército para que cumpla las funciones de policía preventiva. Así mismo, desde marzo pasado se instrumentó el curso de actualización policíaca, buscando con ello dar capacitación técnica, acondicionamiento físico a todos los policías preventivos de las 16 Delegaciones Políticas del D.F. . Con ello se pretendió capacitar cada dos meses a los policías de cada una de las 16 Delegaciones. Durante todo 1997 únicamente fueron tres las Delegaciones involucradas: Iztapalapa, Gustavo A. Madero y Venustiano Carranza.

Otra de las acciones que emprendió el gobierno del D.F. fué la de militarizar la Delegación iztapalapa, la cual presenta uno de los mayores índices delictivos de toda la ciudad.

Por parte del gobierno del Estado de México, se ha instrumentado toda una serie de operativos policiacos tendientes a contrarrestar los elevados índices delictivos que se registran en algunas colonias, y sobre todo las que están cerca del límite territorial con el Distrito federal. Entre esas colonias destacan Valle de Aragón primera sección que pertenece políticamente al municipio de Nezahualcóyotl en el Estado de México , y San Felipe de Jesús perteneciente a la delegación Gustavo A. Madero.

Se busca analizar en este trabajo de investigación el marco de la problemática delictiva que impera en estas dos colonias remarcando la importancia limítrofe entre ambas. Considero que dos colonias que son política y administrativamente distintas, favorece que los delitos se cometan con mucha más frecuencia que en otras colonias del D.F. o el Estado de México. Cuando digo que son colonias política y administrativamente distintas me refiero a que pertenecen a instancias de gobierno diferentes, que en este caso corresponden a la delegación Gustavo A. Madero en el D.F. y el municipio de Nezahualcóyotl en el Estado de México. son diferentes ya que si observamos la estructura orgánica de ambas nos damos cuenta de este hecho, por ejemplo la delegación Gustavo A. Madero está representa políticamente por un Delegado que no es electo por la población sino que es designado por el Jefe de Gobierno le sigue en importancia descendente el Subdelegado General y el Coordinador de Asesores. Cada uno de ellos cuenta con su propio secretario particular. Hay que destacar que estos funcionarios trabajan en la sede delegacional.

Por otro lado, la delegación se divide para su administración en subdelegaciones, cada subdelegación cuenta con un Subdelegado Zonal, este funcionario es quien encabeza las unidades administrativas más pequeñas dentro de la delegación. Ahora bien, cada subdelegación cuenta con un Jefe de unidad Departamental Jurídica y de Gobierno; un Jefe de Unidad Departamental de Desarrollo Urbano y Obras y un Jefe de unidad Departamental de Desarrollo social y Participación Ciudadana. En total son diez las subdelegaciones zonales en la Gustavo A. Madero (La San Felipe de Jesús se ubica

°en la zonal No. 3) . Así mismo cuenta con un Subdelegado Administrativo, un Subdirector de Recursos humanos y Financieros, un subdirector de Recursos Materiales y Servicios Generales, un subdirector de informática, un Controlador Interno y un Subdirector de Auditoría.

Observamos que en sí la administración de la delegación es compleja y especializada, se ve que cada quién tiene una responsabilidad específica así como la de vigilar que se otorguen los servicios públicos de manera pronta y efectiva. (MANUAL ADMINISTRATIVO DE LA DELEGACIÓN GUSTAVO A. MADERO 1995).

Por otro lado, el municipio de Nezahualcóyotl para su ejercicio de gobierno, se deposita en una Asamblea que se le llama Ayuntamiento, que integrado en Cabildo es ésta la máxima autoridad del Municipio. ahora bien, estructuralmente el Ayuntamiento está integrado por el Presidente Municipal, tres Síndicos y diecinueve Regidores. El Presidente Municipal es el que encarga de la administración pública, el gobierno y la **seguridad pública**. Los Síndicos se encargan de las actividades tributarias, del inventario periódico de los bienes inmuebles propiedad del Municipio, así como representar jurídicamente al Ayuntamiento.

Por último, los Regidores se encargan de las comisiones de ley, de los servicios públicos que presta el Municipio. Entre esos servicios se encuentra la seguridad pública. En este renglón se supone que debe de existir una Coordinación de Seguridad pública que se encargue de eso, precisamente d coordinar los esfuerzos que cada una de las policías (de la Gustavo A. Madero y de Nezahualcoyotl) realizan para combatir la delincuencia . Para nuestra sorpresa, en estas dos entidades no opera esta Coordinación de Seguridad, ya que no se cuenta con los recursos económicos, materiales, humanos para llevarla a cabo, por ende, los esfuerzos por parte de cada uno de estos agrupamientos policíacos se realizan de manera desarticulada, Incompleta e ineficazmente.

Observamos que es más extensa la red administrativa del Municipio, pero aún con las diferencias substanciales la administración de la delegación, el papel del municipio es adecuado con su situación actual (BANDO MUNICIPAL DE CIUDAD NEZAHUALCOYOTL. 1997)

Una vez aclarado este punto volvamos al tema en cuestión. Entorno al plano de investigación, se realiza una tipología de los diversos agrupamientos de policía que existen en el D.F., como en el Estado de México, destacando la función de cada uno, así como la estructura de seguridad pública que existe actualmente en estas dos entidades.

Es de hacer notar que para efectos de esta investigación denomino Franja Fronteriza (FF) a aquella parte de ambas colonias compuesta por un perímetro de diez calles a partir de la división política, es decir, que corresponde a la avenida Valle Alto (ver plano No. 1 y foto No. 1)

En San Felipe de Jesús y Valle de Aragón existen calles que están cortadas por una o más calles y avenidas, por lo cual una calle puede recibir uno o dos nombres.

La Franja Fronteriza está integrada por las siguientes calles y avenidas:

En San Felipe de Jesús, las calles paralelas a Valle Alto son:

Calle Orizaba, calle Nogales, Tulipán, Atlacomulco, Hualahuises, Antigua Veracruz, Zacapoaxtla, Acultzingo, Lagos de Moreno, Huiloapan, Parral, Sierra de Pinos, Francisco Villa, Genovevo Rivas, Adrián Castrejón y Matías Ramos.

Las calles perpendiculares a Valle Alto son:

Actopan, Acámbaro, Teoloyucan, Héroes del 47, Calpulapan, Huajuapán de León, San Juan de los Lagos, Héroes de Nacozari y Sierra Hermosa.

Las Avenidas son:

Tepatitlán, Dolores Hidalgo, Villa de Ayala, Blvd. río de los Remedios y Valle Alto

**En Valle de Aragón primera sección las calles paralelas a Valle Alto son:**

**Valle de Allende, Valle de Amazonas, Valle de Anteles, Valle de Animas, Valle de Arriba, Valle de Atrato, Valle de Bladerezana, Valle de Balsas, Valle de Banderas, Valle de Bardagi, Valle de Bavispe, Valle Bravo, Valle de Cáceres.**

**Las calles perpendiculares a Valle Alto son:**

**Valle de Samanzas y Valle de Yanisei.**

**Las avenidas son:**

**Valle Alto, Blvr. Río de los Remedios, Valle de Volga, Valle de Yang-Tse, Valle de Yukon, Valle de Zambezi y Valle de Zapatas.**

Por último, otro aspecto contemplado por la investigación es la de la organización y participación vecinal, ya que en ambas colonias se presenta un elevado índice delictivo. por lo tanto, solo queda analizar cuánto es lo que los vecinos hacen respecto a la inseguridad y cómo actúan para conseguir su objetivo, contrastando lo que hace una colonia con respecto a la otra.

Por lo tanto, en el primer capítulo de este trabajo de investigación se presenta en forma sucinta los aspectos relevantes del desarrollo histórico institucional de la policía de la ciudad de México, destacando algunos factores físico, demográfico y económico que intervienen en la evolución organizativa de los cuerpos de seguridad pública. Para ello me apoyo en materiales de investigación histórica de cronista de la ciudad durante sus distintos períodos, así como en interpretaciones recientes de dicha historia.

Es una característica de las sociedades modernas contar con un Estado fuerte, sustentado en el Estado de Derecho. La sociedad actual requiere para su desenvolvimiento una serie de normas que regulen la convivencia armónica con sus semejantes. Un país que esté fuertemente vinculado con el Estado de Derecho contará con un marco normativo adecuado a las necesidades de la dinámica social, esto es,



impedirá que unos afecten con sus acciones a otros. Por ello, es imperioso hacer notar que la sociedad tiene el derecho de recibir por parte del Estado, la garantía de que sus bienes y su persona serán protegidos, es por ello que se incluye el marco jurídico de los diferentes cuerpos policíacos para determinar a qué están obligados y en quién recae la responsabilidad de asumir el mando de los mismos.

En el segundo capítulo se realiza una breve revisión histórico - geográfico de la conformación urbana de la delegación Gustavo A. Madero y el municipio de Nezahualcóyotl, resaltando aquellos factores que propiciaron la conurbación de aquella parte de la ciudad, así como algunas características sociodemográficas de las colonias San Felipe de Jesús, perteneciente a la delegación Gustavo A. Madero y la colonia Valle de Aragón primera sección situada dentro del territorio estatal.

Por último, en el capítulo tercero se realiza una tipología de los diversos agrupamientos policíacos que brindan seguridad pública a los habitantes de ambas colonias, así como las diversas especialidades que cada uno posee, también se toman en cuenta los índices delictivos que se registran en primer plano, en el que comprende la Franja Fronteriza, pero sin dejar de contemplar los demás delitos que ese cometen en el resto de las dos colonias. En este capítulo se da especial atención a la acción por parte de las autoridades encargadas de brindar el servicio, así como las estrategias de participación vecinal en la lucha contra la delincuencia.

# **CAPITULO I**

## **LOS CUERPOS DE SEGURIDAD PUBLICA : SU HISTORIA, SU FUNCIÓN Y SU NORMATIVIDAD.**

### **1.1. Antecedentes historico-institucionales de la policía de la ciudad de México.**

**a) Durante el Imperio de los Aztecas.**

**b) En los siglos XVIII - XIX**

**c) Durante el siglo XX.**

### **1.2 El derecho a la seguridad pública**

### **1.3 Marco jurídico de la seguridad pública en el Distrito Federal y el Estado de México**

## **1.1 Antecedentes histórico-institucionales de la policía de la ciudad de México.**

### **a) Durante el Imperio de los Aztecas**

Nos enseña la historia que los aztecas fueron un pueblo guerrero capaz de transformar las condiciones físico - espaciales de una extensión considerable de la cuenca del valle de México, en una zona habitable. Las condiciones del terreno no eran las óptimas para la edificación de Templos y demás construcciones administrativas ya que la región estaba rodeada por una serie de lagos, por lo que el terreno era inestable. Gracias a su ingenio y tenacidad lograron salvar ese obstáculo y procedieron a construir la ciudad de Tenochtitlan en lo que fuera un aparte del Vaso de Texcoco. Conforme la ciudad se extendía territorialmente, las condiciones socio-políticas se iban gestando de manera estable y ordenada. Mientras que un sector servía como guerreros para salvaguardar la integridad física de los habitantes del pueblo, por un lado existían los guerreros y por el otro los encargados de vigilar la floreciente ciudad, así como la de aprehender a los delincuentes. (1)

La organización social de los aztecas era digna de admiración ya que en materia de lo que hoy podemos entender como seguridad pública, contaba el pueblo con un sistema articulado de prevención del delito y procuración de justicia. por ejemplo, la vigilancia, seguridad y orden de la ciudad emanada del señor mexica conocido con el nombre de Tlatoani. Este representante del Poder Imperial otorgaba poder jurídico a la figura de un funcionario de menor rango conocido como Cihuacoatl, cuyas funciones fueron similares a las de un juez mayor. El Cihuacoatl manejaba la administración y la aplicación de la justicia, para ello estaba respaldado por un grupo de ejecutores públicos. (2).

---

(1) ENCLOPEDIA DE LAS GRANDES CIVILIZACIONES (1991:61).Grupo Anaya. Madrid, España. 383 pp.

(2) LEON PORTILLA, Miguel. (1972:267). De teotihuacan a los Aztecas UNAM.México. 611 pp.

Por debajo de la figura del emperador, el Tlatoani, había un consejo supremo de gobierno, algo parecido a un congreso constituyente de la actualidad.

Ese consejo supremo era conocido como Tlatocan, desde él se asignaban las funciones públicas. en el Tlatocan estaban integradas las cuatro cámaras:

- a) el Teotecuilli: era la cámara sacerdotal encargada de la administración y recaudación de los tributos.
- b) el Huelcalpizqui: cámara de tesorería encargada de la administración y recaudación de los tributos;
- c) el Tlacochoactcatl: era la cámara donde se encontraba concentrada la fuerza militar, es decir, la de los guerreros y
- d) la cámara de los cuatro barrios: era la base económica de subsistencia. (3)

Pero la organización policial y de administración de justicia y sus funcionarios, estaba a cargo del Tletique, quién fungía como juez y determinaba la gravedad del delito. En los niveles inferiores se hallaban los encargados de notificar a las instancias superiores sobre las diversas irregularidades o faltas cometidas por la población. El Calpullec se encargaba de vigilar las calles del barrio obligando a los vecinos a mantener limpias las fachadas de sus casas; vigilar que no llegaran individuos ajenos al barrio, obligando a los vecinos a mantener limpias las fachadas de sus casas; vigilar que no llegaran individuos ajenos al barrio, intervenir en riñas callejeras y sobre todo cuidar los graneros públicos.

---

(3) Ibid (1972:267:269)

Además, otros funcionarios especiales de la ciudad dirigían el tránsito de las canoas por los diversos canales que conectaban los suburbios con el centro urbano ceremonial. Estas personas eran conocidas con el nombre de Calmimilolcatl. Otros vigilaban los mercados, ellos eran los Tianquizpan. Y por último, los encargados de ejecutar las sentencias, quienes recibían el nombre de Tlayacanqui (4).

No hay que olvidar que este pueblo preshispánico, junto con la cultura maya, zapoteca, olmeca, etc., tenía un profundo sentimiento religioso. Las leyes que regían la vida de los aztecas estaban orientadas por el sentido religioso, de allí que la conducta se rigiera por una estricta severidad moral. Este antecedente jurídico se hallaba estrechamente vinculado con la seguridad pública, explicando la imposición de severos castigos a todo aquel que llegase a infringir las normas establecidas, como las relacionadas con el homicidio, la violación, etc.. Por ejemplo, si el sospechoso era declarado culpable había toda una serie de categorías de castigos penales, en cuyos marcos, si el delito no era considerado como grave entonces se procedía a desterrar, a confiscar los bienes del inculpado; a mutilar; a esclavizar, o a darle azotes a con una cuerda de piel; con esto se pensaba que los delincuentes podrían pagar su deuda con la sociedad.

Por el contrario , si el sospechoso resultaba culpable de algún delito grave, ameritaba penas o sanciones más severas, entre ellas figuraban: para aquellos que robaban en casa o vivienda, se hacían acreedores a la pérdida de la vida, pudiendo ser lapidados, empalados, ahorcados, descuartizados o incinerados vivos. (5)

---

(4) IÑIGO, Alejandro (1982:14-15). Bitácora de un Policia, 1500-1982. Grupo Editorial Siete. 1a. ed., México 190 pp.

(5) Ibidem (15-16)

Estos castigos tenían su dosis de rigidez y no hay que olvidar que los sacrificios humanos era otra manera de darle sentido religioso a su conducta.

Sabemos que sus ritos ceremoniales consistían en ofrecer el corazón de un ser humano como símbolo de devoción hacia los dioses, ya fuera el dios de la lluvia, al de la luna o de la fertilidad, entre otros.

La vida política, social, cultural, económica y bélica de los aztecas fué trastocada por los españoles durante el proceso de conquista. Era obvio que ellos no permitirían que las costumbres y tradiciones que poseían los aztecas prevalecieran durante la dominación. Los españoles adoptaron concepciones institucionales muy diferentes sobre la vida urbana y el trazo de la ciudad y por tanto de las relaciones económicas, políticas, sociales, culturales y religiosas, a lo que los habitantes del pueblo azteca estaban acostumbrados a practicar. (6)

En materia de seguridad pública no hubo excepción. Los españoles instauraron en 1524 la primera cárcel oficial. Para su funcionamiento crearon niveles jerárquicos, especialmente en lo que a cuerpos de seguridad se refería.

Establecieron por orden descendiente a los alguaciles mayores, menores y tenientes de alguacil. Estos cargos tenían como función realizar los patrullajes y rondines en la ciudad, así como la de cobrar las multas dictadas por el tesorero de Audiencia. La manera de llevar a cabo la impartición de justicia recaía en los oficiales Reales.

---

(6) J. STEIN, Stanley (1982). La Herencia Colonial de América Latina. Siglo XXI. 14 a. ed. D.F. México 204 pp.

Para tener un mejor control de la impartición de justicia el 13 de diciembre de 1527 se eliminaron los Oficiales Reales dando paso a las Reales Audiencias. Los personajes que la integraron tuvieron entre sí una enorme responsabilidad, ya que ellos se encargarían de coordinar los esfuerzos de los tres tipos de organización policial en lo relativo a la persecución del delito.

El único fallo que tuvieron las Reales Audiencias fué que el mando se distribuyó entre muchos individuos, lo que provocó diversos puntos de vista y acción, logrando con ello que se instaurara el Virreinato. La Real Audiencia siguió funcionando pero solo en materia judicial. Su única función fué la de dirigir a los alcaldes mayores conocidos también como corregidores; así como la impartición de justicia, defensa de la moral (sobre todo la religiosa) y la de crear los tenientazgos de alcalde . (7)

A pesar de llevar a cabo movimientos en la estructura jurídica y administrativa, imperaba ya por aquellos años el problema de la corrupción. La forma de llevarla a cabo radicaba en que los funcionarios públicos de la época imponían una serie de trabas administrativas que solo se podrían resolver si se les otorgaban directamente a ellos algún pago en especie o en dinero por sus servicios. (8)

A medida que pasaba el tiempo, el proceso de urbanización que los españoles proponían para la ciudad de México - Tenochtitlan se adecuaban a las condiciones centrales de su poder político, es decir, que la ciudad sería con el tiempo en el centro de su poder y hegemonía política.

---

(7) IÑIGO, Alejandro. Op. Cit (1982:23)

(8) Loc. Cit (1982:24)



Esto supondría con el tiempo toda una serie de problemas estructurales, como por ejemplo la dotación de agua potable a la ciudad, contar con cañerías adecuadas para transportar las aguas sucias hacia canales escogidos para ello, contar con los mecanismos de higiene colectivo, como la recolección de los desperdicios sólidos y sobre todo contar con un sistema de seguridad pública acorde con los nuevos tiempos de expansión física y demográfica de la ciudad. (9)

Nos narran los cronistas que en la ciudad por no contar con sistemas iluminación artificiales, se propiciaba que los delitos como el robo a viviendas y en los caminos, la violación, el homicidio, etc., se cometieran con el auspicio de la obscuridad. De lo que sí se tiene mucha certeza es en cuanto a los castigos que se les imponían a los presuntos culpables en caso de comprobárseles el delito por ejemplo, los castigos podían ser muy variados, desde el empalamiento, la trasquiladura y los azotes. (10)

En la segunda mitad del siglo XVI se estableció la inquisición. Esta se encargaba de penalizar por medio de castigos altamente crueles a los que atentaran contra la fe cristiana. Oficialmente la Inquisición se instauró en México el 4 de noviembre de 1571. Pese a ello, la floreciente ciudad crecía poblacional y territorialmente, agravándose los problemas ya citados.

Lo que llama la atención en relación al problema de la seguridad pública, es que por falta de iluminación artificial en las noches se impuso el toque de queda a partir de las 21 horas. Este tópico dominaría durante los años de ocupación española. La corrupción en

---

(9) ESPINOSA LOPEZ, Enrique (1991:9-12) ciudad de México Compendio Cronológico de su Desarrollo Urbano 1521-1980 D.F. México. 266 pp.

(10) IÑIGO. Op Cit. (1982):29)

los jueces o magistrados tendrían un nivel considerable de incidencia también durante la dominación española.

La ciudad de México creció físico - espacialmente durante los años del siglo XVI en los que las condiciones socio-políticas y económicas se estabilizaron bajo las prácticas de la encomienda, y la evangelización de los indígenas.

La traza urbana que se planeó para la ciudad de México después de consumada la conquista, se mantuvo estable hasta la creación del Distrito Federal en 1824. Por el momento me limitaré a señalar que la ciudad de México se comenzó a edificar durante el período posterior a la conquista. Ya en la colonia estaba conformada por dos leguas y dividida en dos porciones, la primera fué la porción central, la cual contenía el aparato administrativo y político de la ciudad, así como el establecimiento de la zona habitacional de la nobleza española. la zona periférica comprendía la porción de territorio ocupada por los indígenas, llamadas parcialidades. En total eran cuatro parcialidades. La ciudad se mantendría así hasta 1824 (11)

---

(11) GAMBOA DE BUEN, Jorge (1994:40). Ciudad de México, Una Visión. F.C.E. D.F. México 261 pp.

**b) En los siglos XVIII - XIX**

A finales del siglo XVIII (1790) la ciudad contaba con 97 calles y callejones, 78 plazas y plazuelas, una catedral, 14 parroquia, 41 conventos, 10 colegios principales , 7 hospitales, un hospicio para pobres, la real fábrica de puros y cigarros y un alumbrado público que constaba de 1,168 faroles de aceite y 493 de trementina. Los faroles habían sido instalados para solucionar la falta de iluminación en la ciudad, ya que la oscuridad propiciaba la comisión del delito. De allí se instrumentó un servicio de vigilantes nocturnos llamados "serenos", para brindar seguridad a los habitantes. (12)

Estos "serenos" tenían entre otras obligaciones la de encender los faroles de las calles de su jurisdicción. para ello disponían de instrumentos que facilitaban su tarea, compuestos por una escalera, combustible, material para encender los faroles, un silbato, una linterna, alcuza y paños. (13)

Con la presencia de esta primer agrupación policíaca de seguridad pública en las calles y la iluminación en la ciudad, los habitantes se encontraban más protegidos ya que el principal factor que propiciaba la inseguridad, como ya se dijo antes, era la oscuridad.

Los serenos se ubicaban en cada esquina de las colonias y barrios existentes, el sereno conocía el vecindario y a la inversa. La ciudad por aquellos años mantenía un ritmo de crecimiento urbano estable. Por ejemplo, en 1790 la población que residía en

---

(12) MANUAL JURIDICO DE SEGURIDAD PUBLICA DE LA POLICIA DEL DISTRITO FEDERAL (1995:15) Departamento Federal .México. 116 pp.

(13) IÑIGO. Op Cit. (1982:71)

la ciudad de México ascendía a 104 , 760 habitantes, alcanzando en 1860 los 200,000 habitantes (14). La extensión territorial de la ciudad de México alcanzaría en 1824 una superficie total de 3.7 kilómetros cuadrados de área urbana y 390 kilómetros de área total.

Para el año 1900, 12 kilómetros cuadrados correspondían al área urbana y 1, 483 kilómetros cuadrados al área total (15).

A principios del período independiente, el tema de la seguridad pública pasó a convertirse en uno de los reclamos sociales más importantes de la población urbana.

Para el 28 de mayo de 1826 se estableció un cuerpo de policía municipal conocido como "celadores públicos". Esta disposición de conformar un nuevo agrupamiento de vigilancia coincidió con el decreto del 18 de noviembre de 1824 , en el cual se establecía que la ciudad de México sería la base territorial de los "Supremos Poderes de la Federación" (16) Esta medida definió la función de los celadores públicos en la ciudad.

El cuerpo de celadores públicos contó con 150 elementos y 100 de policía montada. El mantenimiento económico de estos cuerpos policíacos se basó en los pagos que realizaban los vecinos a los serenos por sus servicios de vigilancia y el sueldo recibido por el gobierno central.

---

(14) ESTADISTICAS HISTORICAS DE MEXICO (1990) INEGI CD. ROOM.

(15) GAMBOA DE BUEN, Jorge Op Cit (1994:43)

(16) Se hablará más sobre este punto en el capítulo segundo

Para 1827 , el Reglamento de Vigilantes suprime a los celadores públicos dando origen a los "soldados de policía". Estos eran conocidos por la gente como "gendarmes"; cuya palabra es derivación del vocablo francés "gens d' arms" (gente armada). El reglamento también estableció que cada manzana debía contar con una cantidad más o menos regular de jefes de familia, las cuales servían de guardianes del orden público y de la seguridad de sus viviendas. Esta acción estaba supervizada por el regidor del cuartel que estuviera más próximo a las manzanas elegidas. Además, la manera de mantener el control de la población y por ende saber la cantidad de individuos de los barrios, era a través de la "boleta de seguridad". Estas boletas se les daba a cada familia y en ellas debía registrarse el nombre, el oficio y domicilio de cada jefe de familia (...) (17), era como una especie de cartilla de identidad o como nuestra cartilla del servicio militar.

Es factible que en una comunidad pequeña o en una ciudad que no rebase ciertos parámetros de urbanización, tales como extensión territorial, densidad de población, equipamiento urbano, etc., los vecinos se organicen de maneras distintas para llevar a cabo prácticas de vigilancia en su entorno.

Estamos hablando de una época en que no existían las alarmas electrónicas., ni alumbrado público como lo conocemos ahora, ni de otras formas modernas de vigilancia y protección, pero en las circunstancias particulares que se estén desarrollando en este momento, pueden surgir formas de organización social que repercutan positivamente en el cumplimiento de fines comunitarios o personales, tales como ya se daban en esa época (siglo XIX), donde era fundamental la participación de la gente para proteger su vivienda, su integridad física, negocio o trabajo.

---

(17) INÍGO, Alejandro Op. Cit (1982:87)

En 1827 el viejo sistema de policía desaparece y con ello también lo hace la agrupación policiaca, para dar paso a la modernización de ambos, para que en 1843 reaparezca el policía llamado "sereno", aunque el calificativo de gendarme quedara en el vocabulario de la gente. (18)

La situación social en la ciudad era en esos años un poco tensa. Discurrían los años 40-50 en que se manifestaba en el ámbito político, económico y social un gran desequilibrio. En lo económico, eran los años de inestabilidad productiva, si tomamos en cuenta que eran pocas las ciudades urbanizadas en México, y mayor la geografía rural del país. No había producción agrícola suficiente para satisfacer las necesidades internas de abasto. En esos años se daba la pugna entre federalistas y centralistas por el control político.

Por el lado de la seguridad nacional se llevaba a cabo la invasión norteamericana a nuestro país en 1847, lo que significó la incursión policiaca en las labores militares. con ello los policías pasaron a formar lo que conoceríamos como batallones de policía. Las funciones de los batallones de policía consistían en el salvaguarda de las propiedades y personas en la ciudad. (19)

---

(18) MANUAL JURIDICO... Op.. Cit (1995:17)

(19) IÑIGO. Op Co. (1982:95)

Conforme la ciudad de México crecía en extensión y se urbanizaba, exigía mayor cantidad de policías y calidad en el servicio de vigilancia. Para 1843 la cantidad de elementos policíacos que vigilaban la ciudad, tanto a las personas como a los bienes inmuebles, alcanzaba los 116 elementos, quienes eran fácilmente localizados uno por cada farol y cada farol estaba instalado en las principales calles de la ciudad.(20)

Para 1850 la ciudad de México ya contaba con 400 calles bien trazadas en una extensión territorial aproximada de 8.5 kilómetros cuadrados, considerados como área urbana , su población total era cercana a los 200 , 000 habitantes. (21)

El contraste se hacía notorio, las dificultades para albergar a tanta población crecían, considerando que habían que acomodar a muchas personas en zonas adecuadas, brindarles empleo, vivienda, centros de salud y educativos, etc.. Posteriormente nos referiremos a la expansión demográfica y territorial del Distrito Federal, apuntando al análisis de la conformación estructural y espacial de la delegación Gustavo A. Madero y el municipio de Nezahualcóyotl en el Estado de México.

En 1853 se modificó la estructura orgánica del Departamento del Distrito Federal, lo cual llevó a que la capital se dividiera en ocho prefecturas centrales y tres de carácter foráneo en Tacubaya, Tlalpan y Tlalnepantla.

---

(20) MANUAL JURIDICO .. OP CIT. (1995:18)

(21) Para esta información fueron consultadas dos fuentes:

a) territorio 1850: DOLORES MORALES, María (1978:190) "La expansión de la ciudad de México en el siglo XIX: El caso de los fraccionamientos". En MORENO TOSCANO, Alejandra (1978). ciudad de México. Ensayos de construcción de una Historia.

b) población en 1850: ESTADISTICAS HISTORICAS DE MEXICO (1990). INEGI CD. ROOM



En materia de seguridad pública el gasto que se destinó a las corporaciones policíacas ascendió a 2000,000 pesos anuales. Un presupuesto destinado en parte para cubrir los salarios de 200 guardias diurnos, 45 nocturnos, 31 serenos y 10 elementos del Estado Mayor Presidencial. Además la ciudad contaba con 122 elementos de infantería y de 243 de caballería (22). La transformación de las corporaciones policíacas ocurrió de acuerdo con las condiciones políticas del momento, cada vez más complejos.

Posteriormente, para el gobierno de Antonio López de Santa Anna (1853), se creó una organización especial a la que se le llamó "agentes secretos", mismo que dejaron de trabajar el 26 de enero de 1861 por contravenir a los intereses políticos de Benito Juárez, sobre el control social y político de la sociedad (23)

El 17 de marzo de 1861 se creó la inspección general de policía, que para el 22 de septiembre de 1863 había instrumentado un tipo de policía imperial, encargada de garantizar la seguridad pública, vigilar el tránsito de los distintos carruajes y en caso necesario acudir a prestar su ayuda a la población en caso de siniestro.

Durante el gobierno de Maximiliano, en 1865 se crea una nueva policía secreta cuya finalidad era la de vigilar a los aliados del imperio (el clero y los conservadores), así como la de reglamentar la actuación de los cuerpos policíacos. Se expide a finales de 1865 la Ley sobre Policía General del Imperio. (24)

---

(22) IÑIGO . Op. cit. (1982:97)

(23) MANUAL JURIDICO... Op. Cit (1995:19)

(24) Ibidem.

Durante el gobierno republicano de Benito Juárez se reestructuró el sistema policial en la ciudad de México. Los alcances de dicha reestructuración estuvieron limitados por la precaria situación económica que vivía el país; por ejemplo el desempleo, la descapitalización de la industria y la escasez de alimentos fueron los factores de mayor influencia para que en la ciudad se elevaran los niveles de inseguridad pública. Una estrategia de respuesta a tan grave problema fue el de relegar en el gobernador del Distrito Federal el mando directo de la corporación policiaca, dejando al frente de cada cuartel a un inspector de policía o comisario.

En 1880 con Porfirio Díaz se da origen a la policía rural la cual se encarga de vigilar los caminos y los pueblos y de apoyar a la policía urbana.

En 1885 la ciudad contaba ya con un total de 547 manzanas que fueron divididas en ocho cuarteles y la corporación contaba con un inspector general y un inspector de cuartel. Es para 1890 cuando se instala por primera vez el servicio de alumbrado público a base de electricidad dejándose de utilizar el alumbrado a base de gas. Este importante avance supuso una mejoría en el servicio de alumbrado en la ciudad, pero simultáneamente tuvo como efecto negativo el que los serenos dejaran de ser importantes para la sociedad (25)

Llegado el siglo XX , la ciudad ya contaba en 1900 con una extensión territorial de 1,482 kilómetros cuadrados, una área urbana calculada en 12 kilómetros cuadrados y un total aproximado de 368 , 698 habitantes (26)

---

(25) IÑIGO. Op.cit(1982:108)

(26) GAMBOA DE BUEN, Jorge. Op.Cit. (1994:43)

c) Durante el siglo XX

En 1905 la ciudad de México contaba con 2,232 elementos de policía de a pie y 400 pertenecientes a la policía montada, alcanzando un total de 2,732 elementos. Es de tener en cuenta que para 1910 la ciudad se integraba con 38 colonias enmarcadas en las proximidades del primer cuadro de la ciudad (27)

Dolores Moroles nos permite determinar que por cada colonia bien terminada correspondía alrededor de 72 policías. Así mismo, si consideramos a la población total censada en el D.F. en 1910 que para entonces era de 471, 066 personas, según datos del tercer censo general de población, vemos que a cada policía le correspondía cuidar un total de 172 habitantes. Estas cifras nos muestran que hasta cierto punto existían las condiciones adecuadas para cubrir la demanda de vigilancia pública en la ciudad.

En 1908 se dió por terminado el primer edificio destinado al servicio policial. Este edificio localizado en la esquina de Victoria y Revillagigedo, hoy es ocupado en una parte como museo de policía preventiva y en la otra por el Agrupamiento de policía 2000. En 1910 estalla el movimiento revolucionario siendo el ejército el que se encarga de la protección de la ciudadanía. Con este movimiento social desaparece totalmente la antigua gendarmería. Muchos de los que prestaron ese servicio fueron enrolados en las fuerzas revolucionarias del país. Esta revolución de gran envergadura supuso una sensible baja en el cuerpo de policía ya que para 1922, cinco años después de promulgarse la actual Constitución Política. Había en la ciudad de México 1,800 policías de a pie y 750 montados, con un déficit de 232 elementos en la corporación en relación a las cifras de 1905 citadas anteriormente.

---

(27) DOLORES MORALES, María Op. Cit. (1978:190)

Es en el año de 1923 cuando cuando surgen las primeras mujeres policías, cuya función en un primer momento fue el de mantener el orden en parques y jardines incorporados posteriormente a las oficinas y laboratorios de investigación policíaca. Esta fué la primera incursión de las mujeres en los cuerpos de seguridad en la ciudad de México.

Con el correr de los años la ciudad se fué expandiendo territorial y poblacionalmente, dando lugar a nuevos asentamientos humanos. para entonces se requirió aumentar sus servicios sociales entre ellos el servicio de vigilancia pública.

Alrededor de los años treintas la seguridad pública se empieza a concebir como una necesidad institucional. Es por mediación de Plutarco Elias Calles que se comienzan a adecuar los reglamentos interiores a las nuevas condiciones socio-demográficas del momento, se revizan las multas y las condenas de acuerdo a la gravedad de delito. Se reforma por tanto la ordenanza general de la Policía, los Reglamentos de la inspección General de Comisariías, de Cajas de Ahorro, de la Escuela de Policía, de las obligaciones de policía y los bandos de policía y buen gobierno (28)

Con lo anterior se buscó operacionalizar el servicio de vigilancia planteando a largo plazo que la delincuencia se mantuviera a nivel controlable.

---

(28) IÑIGO, Alejandro. Op. Cit. (1982:135)

Calles impulsó muchos cambios en la manera de brindar seguridad pública, muchos ellos comenzaron a llevarse a cabo a principios de su mandato en 1924 , ya que gracias a su política logró conformar un grupo policíaco diferente en el que se conjugara disciplina, lealtad, vocación de servicio, dando origen a lo que es en la actualidad la policía auxiliar. (29)

El 28 de agosto de 1928 se suprimió la Ley de Municipio Libre en que se estructuraba el Distrito Federal. Para el 31 de diciembre de ese mismo año quedó establecida la Jefatura del D.F., representada por Delegados, Sudelegados y Jefes de Dependencia. Bajo esta transformación de gobierno local a Gobierno Federal desaparece el inspector General de Policía dando lugar a la figura de Jefe de Policía (30)

En la década de los treinta se populariza el servicio particular de vigilancia. Este servicio trabajaba al margen de la policía preventiva pero no por ello dejaba de ser reconocida por la sociedad. Por aquellos años las cuotas para mantener ese servicio oscilaba entre los cinco y los cincuenta centavos, llegando en algunos casos hasta un peso, cada vigilante otorgaba un recibo por la contribución. Estos vigilantes contaban con gafete de identificación y una macana, realizaban su rondín por las calles de la zona que les era encomendada.

---

(29) MANUAL JURIDICO... Op. Cit. (1995:22)

(30) IÑIGO. Op. Cit (1982:139)

Para el año de 1937 la policía auxiliar llegó a contar con 1,400 elementos organizados en destacamentos. Para el año siguiente, el 31 de diciembre de 1938 el H. Congreso de la unión aprobó la nueva Ley Orgánica del D.F. , en ella quedó la capital dividida en doce Delegaciones Políticas y en cada una de ellas se instaló una agencia del Ministerio Público y una compañía de policía. La policía del D.F. se convirtió en policía preventiva, localizando sus casetas en cada punto de entrada y salida del D.F. (31)

El 27 de marzo de 1939 , el cuerpo de investigaciones y seguridad pública se convirtió en servicio secreto. Meses después se establece en el Reglamento Orgánico de la Policía Preventiva que el Presidente de la república asume el mando supremo de la corporación, que en esos tiempos ya estaba compuesta por policías de a pie, la policía montada, la auxiliar, así como los encargados de la vigilancia en las cárceles, penitenciarias y los bomberos. (32)

Con el fin de lograr una mejor función de protección de la ciudadanía, en 1941 se lleva a cabo una serie de medidas que suponen una mejoría en el servicio:

-el 13 de marzo se publica en el Diario Oficial de la Federación el Reglamento del Cuerpo de Veladores Auxiliares de la Policía Preventiva del D.F., la cual tiene la función de vigilancia nocturna en zonas residenciales, comerciales e industriales.

---

(31) MANUAL JURIDICO..Op. Cit. (1995:25)

(32) IÑIGO, Alejandro. Op. Cit. (1982:152)

- el 1ro de septiembre se crea la Policía Bancaria, encargada de la vigilancia intramuros de las instituciones bancarias. Para 1951 este cuerpo policíaco contaba con 11, 000 elementos (33)
- se publica el 4 de diciembre de 1941 en el Diario Oficial el Reglamento de Policía Preventivo del D.F.
- El 2 de diciembre, mediante un decreto del presidente Avila Camacho, se crea la Dirección General de Tránsito del D.F. dividiendo a la policía en dos: en vigilancia y vialidad. Dos años después entra en vigor el primer Reglamento de Tránsito para el D.F.
- en 1942 se crea la Caja de Previsión de la Policía del D.F.

A mediados de los años cuarentas, el proceso de urbanización metropolitana continuaba a pasos agigantados en la capital del país, lo que facilitaría que para la década siguiente se presentará con mayor agudeza la sobrepoblación en la ciudad, por lo cual era ya prácticamente imposible seguirla "vigilando" con los anteriores procedimientos de organización y vigilancia. Según el VII Censo General de Población, el D.F. albergaba en 1950 3'137 , 599 personas y circulaban por sus calles alrededor de 72, 189 vehículos. Ante esto la policía comienza a vigilar la ciudad en vehículos motorizados a fin de abarcar mayor extensión territorial . (34)

---

(33) CHAVELAS MANCILLA, Ignacio (1993:13-14).Organismos Armados de México. Sedena.México. 54 pp.

(34) ESPINOSA LOPEZ, Enrique Op. Cit. (1991:180)



A finales de los cincuentas la función de la policía Bancaria e industrial comienza a cobrar mayor importancia, ya que el industrial y bancario, alcanza altos niveles económicos que demandaban mayor vigilancia de las instituciones, bienes y valores. (35)

En 1960 se reestructura a la policía capitalina, en total se contaba con 4,380 policías de a pie, hay 638 patrullas, 240 granaderos, y un servicio secreto integrado por 292 agentes, 2,000 elementos pasaron a conformar a la Policía Auxiliar y 343 elementos al cuerpo de bomberos. (36)

El 22 de junio de 1971 fué creado el Escuadrón de Servicios de Emergencia y Rescate Aéreo, antecesor de lo que hoy conocemos como Escuadrón de Rescate y urgencias Médicas (ERUM). Por esos años se fusionan las policías preventivas y de tránsito, creándose la Dirección General de Política y Tránsito en 1969. La Dirección tuvo vigencia hasta el año 1984 cuando por decreto se establece que las distintas dependencias encargadas de la seguridad pública pasarían a formar parte de la Secretaría de protección y Vialidad. (37)

---

(35) CHAVELAS MANCILLA, Op. cit (1993:13-14)

(36) IÑIGO. Op. Cit. (1982:177)

(37) MANUAL JURIDICO...Op Cit. (1995:30)

El 19 de julio de 1993 entró en vigor la Ley de Seguridad Pública del D.F., y que a grandes rasgos dice lo siguiente: "Es un servicio cuya prestación en el marco de respeto a las garantías individuales, corresponde en forma exclusiva al Estado , y tiene por objeto:

- 1) Mantener el orden público;
- 2) Proteger la integridad física de las personas así como a sus bienes;
- 3) Prevenir la comisión de delitos e infracciones a los reglamentos gubernativos y de policia;
- 4) Colaborar en la investigación de los delitos , y
- 5) Auxiliar a la población en caso de siniestros y desastres" (38)

En octubre de ese mismo año se reforman algunos artículos de la Constitución ligados con la seguridad pública. Esos artículos son el 21 constitucional, en el cual reza que la seguridad pública es una función a cargo de la Federación, el Distrito Federal, los Estados y Municipios, en las respectivas competencias que la Constitución señale.

---

(38) CODIGO DE PROCEDIMIENTOS PENALES PARA EL DISTRITO FEDERAL  
(1997:147)

La actuación de las instituciones policiales se regirá por la eficiencia. El artículo 122, en su Base Segunda inciso e dice lo siguiente: ejercer las funciones de dirección de los servicios de seguridad pública de conformidad con el Estatuto de gobierno (39)

---

(39) CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.  
(1997:123) Porrúa. 117a ed. D.F. México, 147 pp.

## **1.2 El derecho a la seguridad pública**

La seguridad pública en nuestro país es una necesidad que en los últimos años ha cobrado un interés primordial en el desenvolvimiento de las actividades de los individuos en sociedad.

¿Quién no ha sido víctima de un asalto o de una agresión por parte de delincuentes? ¿Quién no ha tenido ese sentimiento de inseguridad cuando por alguna razón tiene que salir a la calle? ¿cuántas veces no hemos oído por personas amigas o a través de los medios de comunicación que los índices delictivos aumentan? ¿cuántas veces no hemos oído que la delincuencia que se ha desatado en los últimos años sobre la cada vez más problemática ciudad de México y cómo rebasa la capacidad organizativa de los elementos que integran los cuerpos de seguridad pública? ¿Hasta cuándo llegará el momento en que las cosas sean como antes, cuando había una interacción policía-ciudadano?

Nos dice Luis de la Barrera Solórzano, Presidente de la Comisión Nacional de los Derechos humanos del Distrito Federal que "la seguridad pública es un derecho de todos (...), por ello no deben escatimarse esfuerzos por encontrar la seguridad perdida..." (40)

En este punto destacan dos aspectos importantes: que la seguridad pública es una necesidad y un derecho. En vista de que la delincuencia es un problema social, ya que en mayor o menor grado imposibilita el desenvolvimiento de los diferentes agentes económicos, políticos, sociales y culturales que son pieza clave en el desarrollo de la sociedad. Si en México no existiera una normatividad que reglamentara la seguridad de

---

(40) ORTIZ V., Roberto (1997:35) "La seguridad pública en el D.F.: contra el crimen organizado y la delincuencia" EL COTIDIANO, No. 82 UAM-A, marzo-abril, México. 120 pp.

las personas y de sus bienes, así como las funciones de los cuerpos policíacos, quizás estuviéramos inmersos en un sistema anárquico en el cual cada quien asumiría el papel de protector de sus propios bienes e intereses.

Afortunadamente no sucede así "La seguridad es una garantía que corresponde al ser humano, de que su persona, sus bienes y sus derechos en general, no serán objeto de ataques violentos o que si esto llegase a producirse, les serán garantizados por la sociedad, protección y reparación "(41)

La instancia encargada de vigilar y preservar el orden público es el Estado, es el único que posee el monopolio de la coacción física , misma que puede emplear con tal de mantener la paz y la concordia sociales. Por tanto, "el concepto de seguridad pública va mucho más allá de la seguridad para los efectos de gobierno , tiene que ver con los bienes y derechos de los que habitan nuestro país y comprende tanto los derechos humanos como la administración de la justicia, así como la prestación de servicios. Abarca los aspectos complejos que se encuentran dentro del esquema general de un estado de derecho". (42)

---

(41) LABARDINE MENDEZ, Fernando (1988:325). "Seguridad en el Distrito Federal". En SERRANO MIGALLON, Fernando Desarrollo Urbano y Derecho. Plaza y Valdéz Editores. DDF: UNAM D.F: México . 514 pp.

(42) SOSAMONTES HERRERAMORO, Ramón (1993) "El reclamo de la seguridad". EL COTIDIANO No. 54, UAM-A mayo, México.

Vemos como la vida social en su desenvolvimiento individual y colectivo está regulado por el estado de derecho. el estado de Derecho se entiende como un estado en el que los poderes públicos son regulados por normas generales contempladas en las leyes fundamentales o constitucionales y los derechos deben ser ejercidas en el ámbito de las leyes que los regulan, salvo el derecho del ciudadano de recurrir a un juez independiente para hacer reconocer y rechazar el abuso o el exceso de poder. (43)

Hasta el momento se ha visto que la seguridad pública es una necesidad y un derecho del ciudadano, pero también debe encontrarse sustentada por el estado de Derecho. Veámos pues cuáles son los ordenamientos legales que dan cuenta de la seguridad pública en el Estado Mexicano.

En la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en el artículo 115 constitucional se establece que "Los Estados adoptarán, para su régimen interiores, la forma de gobierno republicana, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el municipio libre. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la ley serán ellos los que tendrán a su cargo entre los servicios públicos, el servicio de seguridad pública y tránsito. Aquí se establece que es una competencia municipal la que presta este servicio. En el artículo 21 constitucional se refuerza este planteamiento al decir que es una competencia a nivel federativo, del Distrito Federal, los Estados y los municipios dar la prestación de este servicio. En este artículo se consagra que las instituciones policíales están regidas por los principios de legalidad, eficiencia, honradez y profesionalismo.

---

(43) BOBBIO, Norberto (1994:18). Liberalismo y Democracia. FCE. D.F. México  
115 pp.

Este artículo es muy claro al señalar que la Federación, el Distrito Federal, los Estados y los Municipios se coordinarán en los términos que la ley señale, bajo un sistema nacional de seguridad pública (44)

El artículo 122 constitucional en la Base Segunda, fracción II establece que el Jefe de gobierno del Distrito Federal tendrá entre otras la facultad de ejercer las funciones de dirección de los servicios de seguridad pública de conformidad con el estatuto de Gobierno. (45)

Los anteriores artículos se aplica en el nivel Federal, del Distrito Federal, los Estados y los Municipios . Pero es sabido que cada estado de la república cuenta con su propia reglamentación en materia de seguridad pública, de allí que para el Estado de México los artículos constitucionales que establecen un carácter prioritario al servicio de la seguridad pública sean los siguientes.

En la constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, según el artículo 77 fracción IX, se establece que son facultades y obligaciones del gobernado del Estado: "preservar el orden público en todo el territorio y mandar personalmente las fuerzas de seguridad pública del Estado y de las de los municipios en los que se encuentren y , en caso necesario, coordinarse con la Federación , con otras entidades y con los municipios en los términos de ley. (46)

---

(44) CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.  
(1997:21) Porrúa. 117 ed., D.F. México, 147 pp.

(45) Ibídem (1997:123)

(46) CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MÉXICO. (1995)



En el Bando Municipal del Municipio de Nezahualcóyotl, en lo referido a la seguridad pública establece

Artículo 5º son fines del Municipio:

- 1.- Salvaguardar y garantizar la integridad y seguridad del territorio municipal, de su población, libertad, posesiones o derechos e instituciones.

En el artículo 26 del referido Bando se establece lo siguientes:

Artículo 26º El ayuntamiento en el ejercicio de sus atribuciones y para el despacho de los asuntos de orden administrativo, contará con las siguientes dependencias:

- IV. un cuerpo de Seguridad Pública en funciones de policía preventiva, denominada Dirección de Seguridad Pública, cuyo titular dependerá del presidente municipal (47)

Hasta este punto observamos que lo referente al marco normativo que el da existencia de los cuerpos policíacos en las entidades tiene su razón de ser, es decir, se sustentan en los principios de las garantías individuales que la Carta Magna nos confiere. Falta revisar aquellos lineamientos que rigen la actividad de los cuerpos policíacos, es decir, el marco normativo por el cual se rigen.

---

(47) BANDO MUNICIPAL. CIUDAD NEZAHUALCÓYOTL 1997-2000  
(1997:3-11)o.1,5deFeb de1997.

**1.3 Marco jurídico de la seguridad pública en el Distrito Federal y el Estado de México.**

En México se ha hablado mucho sobre la reglamentación que debe aplicarse hacia las organizaciones policíales encargadas de la seguridad pública, y sobre todo a aquella que funciona en la ciudad más grande del mundo: la Ciudad de México. El problema es en sí complejo porque la ciudad de México encierra una problemática económica, política y social que rebasa las expectativas de solución en esos niveles.

La zona Metropolitana de la Ciudad de México por encontrarse situada en tres instancias jurisdiccionales diferentes ; el Distrito federal , el Estado de México e Hidalgo , (48) supone necesariamente una problemática específica y particular para cada una de ellas. Para el caso de nuestro trabajo de investigación también es un problema porque en cada una de estas instancias políticas supone un tipo diferente de reglamentación aplicable a los cuerpos policíacos.

Para empezara a desglosar el marco jurídico de la policía en el Distrito Federal y el Estado de México , es necesario precisar que el origen de la normatividad hacia este tipo de organizaciones policíales proviene de la delimitación geo-política de la región que se trate, es decir, delimitar políticamente las atribuciones que cada entidad tiene en materia de seguridad pública.

En un primer nivel se encuentra la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que en artículo 115 constitucional habla de las funciones que debe cumplir el municipio. El artículo 115 constitucional es la base jurídica del régimen municipal en la

---

(48) Con respecto de las Delegaciones y Municipios que conforman la zona Metropolitana de la Ciudad de México -ZMCM-, consultese el XI Censo General de Población y Vivienda; Ciudad de México y Área Metropolitana, Resultados Definitivos . INEGI, 1990; además a ESQUIVEL HERNANDEZ, María " Dinámica socioespecial en la ZMCM y patrones de segregación 1980-1990 En ANUARIO ESTUDIOS URBANOS, No. 2. UAM-A. 1995

actualidad. Este artículo en un principio , desde el Constituyente de Querétaro en 1917 decía que "los estados adoptarán para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el municipio libre, conforme a las tres bases siguientes:

I.- Cada municipio administrarán libremente su hacienda...

II. Los municipios estarán investidos de personalidad jurídica para todos los afectos legales . El Ejecutivo Federal y los gobernadores de los Estados tendrán el mando de la fuerza pública en los municipios donde residieren habitual o transitoriamente.

III. Cada municipio será administrado por un Ayuntamiento de elección popular directa y no habrá ninguna autoridad intermedia entre éste y el gobierno del Estado " (49)

Después de 1917 se llevaron a efecto una serie de reformas a este artículo, para que el lector tenga una idea más precisa sobre la evolución del artículo 115 constitucional consúltese a Lorenzo Meyer (50)

---

(49) GERALDO VENEGAS, Rubén (1986:77) Régimen Constitucional de los Municipios y Examen del Juicio Político a los Ayuntamientos y sus Miembros. Centro Nacional de Estudios Municipales Secretaría de Gobernación. D.F. México 167 pp.

(50) MEYER, Lorenzo (1994). "El Municipio mexicano al final del siglo XX. Historia obstáculos y posibilidades". En MERINO, Mauricio (coord). En busca de la Democracia. El Colegio de México.

En la última reforma que se llevó a cabo en 1983 ya se estableció con mayor claridad las facultades a las que puede aspirar el municipio. A grandes rasgos la reforma de 1983 se centró especialmente sobre los ocho servicios públicos que debe prestar el municipio, además de coordinarse con otros Estados a cerca de la planificación urbana y además la de celebrar convenios con los Estados de la Federación para lograr recursos financieros que ayuden a solucionar los problemas municipales (51) con esta serie de reformas garantizan al municipio plena autonomía y realización.

En materia de seguridad pública el artículo 115 constitucional establece en la Fracción III, inciso H, que los municipios con el concurso de los Estados cuando así fuere necesario y lo determinen las leyes, tendrán a su cargo el servicio de seguridad pública. En la Fracción VIII del citado artículo establece que es el Ejecutivo Federal y los gobernadores de los Estados los que tendrán el mando de la fuerza pública en los municipios donde residieren habitual o transitoriamente (52)

Con las reformas realizadas al artículo 115 constitucional se fincaron las bases de la financiación y coordinación entre las diversas esferas gubernativas a fin de lograr un mejor desempeño de las funciones de los cuerpos de seguridad pública.

Para el caso del Distrito Federal, establece el artículo 122 constitucional, en la Base segunda. Fracción II Inciso e, que una de las facultades y obligaciones que tiene el Jefe de Gobierno del Distrito Federal es al de ejercer las funciones de dirección de los servicios de seguridad pública. Y por último, en la Base Quinta, inciso E, del artículo 122,

---

(51) GERALDO VENEGAS, Rubén Op. Cit (1986:89-91)

(52) COSTITUCIÓN POLÍTICA... Op Cit (1997:109)

establece que en base en lo dispuesto en el artículo 115, fracción VII de la constitución , quedará en el poder del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos la facultad de designar y remover al servidor público que tenga a su cargo el mando directo de la fuerza pública. Observamos que son dos funcionarios que se encargan del control de la fuerza pública, el Presidente y el Gobernador del D.F..

El primero remueve y designa, el segundo dirige y controla al titular de la dependencia de seguridad. Aquí podría pensarse en conflicto de competencias pero lo que sucede es que ambos funcionarios comparten responsabilidades sobre un mismo asunto, la seguridad de los habitantes del D.F. Habría que preguntarse si sería mejor que decidiera el futuro del titular de la dependencia de seguridad quién tiene el mando directo, el más inmediato, es decir, el Gobernador del D.F. o quién la Constitución le otorga ese derecho: el Presidente. Y no solo eso sino que también evaluara constantemente el desempeño de los diversos agrupamientos de policía, esto con el fin de lograr mejores resultados.

En lo que se refiere a las leyes que deben de regir a los distintos cuerpos de seguridad pública, en el artículo 123 constitucional, apartado B, Fracción XIII establece que "los militares, marinos y miembros de los cuerpos de seguridad pública, así como el personal del servicio exterior, se regirán por sus propias leyes" (53)

---

(53) *Id.* (1997:138)

En estos términos, tanto en el Distrito Federal como el Estado de México, hay una serie de leyes que regulan la actuación de los cuerpos policiacos, por ejemplo en el Distrito Federal existe la Ley de Seguridad Pública que es la que brinda el sustento legal a la policía preventiva capitalina para actuar en favor a la ciudadanía, pero también interviene en esta función de manera más clara el reglamento de Policía .

Por su parte, la policía del estado de México cuenta con la Ley Orgánica Municipal, en ella se faculta al municipio a brindar a la ciudadanía el servicio de seguridad pública, para ello se respalda en el Bando Municipal donde se precisan las funciones de la policía municipal dentro de su territorio. Vamos a empezar a desglosar el marco normativo que rige a la policía preventiva del Distrito Federal.

Se aprobó el 19 de julio de 1993 la Ley de Seguridad Pública la cual establece en el artículo 2º que: la seguridad pública es un servicio cuya prestación, en el marco de respeto a las garantías individuales tales como la libertad, la igualdad, la propiedad, la seguridad, entre otros, establecidas en los artículos 1º al 16º constitucionales, corresponde de forma exclusiva al Estado y tiene como finalidad los siguientes objetivos:

I. Mantener el orden público

II. Proteger la integridad física de las personas así como sus bienes,

III.- Prevenir la comisión de delitos e infracciones a los reglamentos gubernativos y de policía;

IV. Colaborar en la investigación y persecución de delitos y,

V. Auxiliar a la población en caso de siniestros y desastres (54)

Nos dice esta ley que estas funciones están encomendadas al Departamento del Distrito Federal y a la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal, así como a los cuerpos de seguridad pública que establece la Constitución Política de nuestro país.

Existe otra instancia que fortalece la función preventiva de la policía capitalina, este es el Ministerio Público.

El Ministerio Público de la federación estará presidido por un Procurador General de la República, que será designado o removido por el Ejecutivo Federal y ratificado por el Senado.

Las funciones del ministerio público se pueden enunciar del modo siguiente. En el artículo 102, inciso A:

- a) La persecución, ante los tribunales, de todos los delitos del orden federal;
- b) Le corresponde a él solicitar las órdenes de aprehensión contra los inculpados.
- c) Buscar y presentar las pruebas que acrediten la responsabilidad de los inculpados;

---

(54) Ley de Seguridad Pública para el D.F., En CÓDIGO DE PROCEDIMIENTOS PENALES PARA EL DISTRITO FEDERAL (1997:147)



d) Hacer que todos los juicios se sigan con toda regularidad para que la administración de justicia sea pronta y expedita;

e) Pedir la aplicación de las penas e,

f) intervenir en todos los negocios que la ley determine (55)

Se entiende que para que la función de los cuerpos policíacos sea lo más eficaz posible se debe contar con un adecuado sistema de impartición de justicia, esto es, que la policía atrape al delincuente, sea conducido ante el ministerio público competente para que determine la situación jurídica del inculcado. Sólo de esa manera se espera que la acción de la justicia se la adecuada ante la ola de delitos que se cometen a diario en la ciudad de México.

Por otra parte, en el Reglamento de policía del Distrito Federal se establece la función que deben desempeñar los elementos de policía, por ejemplo en el artículo 5º dice que "corresponde a la Policía del Distrito Federal:

I.- prevenir la comisión de delitos y de infracciones a los reglamentos gubernativos y de policía, así como de proteger a las personas, en sus propiedades y en sus derechos;

II.- vigilar permanentemente el respeto al orden público y a la seguridad de los habitantes;

---

(55) CONSTITUCIÓN POLÍTICA . . . Op. Cit. (1997:89)

- III.-auxiliar, dentro del marco legal al Ministerio Público y a las autoridades judiciales y administrativas cuando sea requerida para ello;
- IV proporcionar a la ciudadanía el auxilio necesario en caso de siniestro o accidentes;
- V.- aprehender, en los caso de flagrante delito, al delincuente y a sus cómplices, en situaciones urgentes y a petición de parte interesada, podrá detener a los presuntos responsables de la comisión de algún delito, representando las garantías constitucionales poniéndolos inmediatamente a la disposición de la autoridad competente, en especial, tratándose de menores presuntos infractores, y
- VI.- cuidar la observancia de la "Ley sobre Justicia en Materia de Faltas de Policía y Buen Gobierno del Distrito Federal" de la aplicación y cumplimiento de las leyes y reglamentos referentes al tránsito de vehículos y peatones en la vía pública, coordinando su actividades en las autoridades competentes en la materia, según el caso" (56)

Ahora bien, por parte del estado de México también existe una serie de normas que reglamentan la actuación de los cuerpos policíacos en función preventiva, la reglamentación está contemplada en la Ley Orgánica Municipal y el Bando Municipal de Nezahualcóyotl.

---

(56) REGLAMENTOS SOBRE POLICÍA Y TRANSITO (1996:201) Porrúa 30a. ed., D.F. MÉXICO 319 .

En el artículo 125 de la Ley Orgánica Municipal nos dice que el municipio tendrá a su cargo la prestación, explotación, administración y conservación de los servicios públicos municipales, considerándose enunciativa y no limitativamente los siguientes:

I.- ... VI.-

VIII.- seguridad pública y tránsito;...

En el capítulo ocho de la Ley orgánica Municipal nos habla sobre los cuerpos de seguridad pública y tránsito. Por ejemplo el artículo 142 dice que en cada municipio se integrarán cuerpos de seguridad pública, de bomberos y , en su caso, de tránsito, de los cuales el presidente municipal será el jefe inmediato. En el artículo 143 encontramos cierta similitud con lo señalado en el artículo 122, base Quinta, inciso E de la Constitución General de la República, tendrán el mando de la fuerza pública en los municipios donde residen habitual o transitoriamente. En el municipio donde residen permanentemente los poderes del Estado, el mando de la fuerza público municipal lo ejercerá, en cualquier caso el Ejecutivo Estatal a través d la Dirección General de Seguridad pública y Tránsito (DGSPyT). (57) lo ejercerá , en cualquier caso el Ejecutivo Estatal a través d la Dirección General de Seguridad Pública y Tránsito (DGSPyT)(57)

En estos artículos (115 y 122 constitucional y 143 de la Ley Orgánica Municipal ) nos damos cuenta que pudiera existir conflicto de poderes, ya que cada municipio al contar con cuerpos de seguridad pública, tránsito y bomberos, la dirección y control de

---

(57) LEY ORGÁNICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE MÉXICO (1993:103)  
PRI-ESTADO DE MÉXICO.

los mismos será en todo caso del presidente municipal, salvo si el gobernador del estado estuviese de visita en cualquier municipio, el mando se le transfiere automáticamente a él. En términos reales aunque exista en cada municipio un presidente municipal, siempre será el Gobernador del Estado el que posea pleno dominio de los diversos agrupamientos de policía y tránsito. Los presidentes municipales se convierten en intermediarios entre los cuerpos de seguridad y el Gobernador del Estado.

En el Bando Municipal de Nezahualcóyotl se definen de manera precisa los artículos que menciona la Ley Orgánica Municipal sobre la seguridad Pública. Es a partir del Título del Bando Municipal donde se puede hablar de la Ley de Seguridad Pública Municipal. El artículo 179 establece que el servicio de protección de las personas, y sus bienes correrá a cargo de la policía municipal, y quedará a cargo del mando de la corporación el presidente Municipal, relegando la responsabilidad en el director de Seguridad Pública Municipal.

Así mismo, el artículo 180 establece que la Dirección de Seguridad Pública Municipal es un órgano que está destinado a mantener la tranquilidad y el orden público dentro del territorio que comprende el municipio, así es que las funciones que debe cumplir la policía municipal son la de vigilar y defender por medios adecuados la vida, la integridad, la propiedad, la libertad de los individuos, el orden y la tranquilidad de la sociedad. (58)

---

(58) Esta función para el caso del Distrito Federal está plasmada en la ley de Seguridad Pública, para tal efecto hay que revisar el artículo 2º

En el artículo 190 se establecen las obligaciones que deberán acatar los policías municipales como servidores públicos, y son los siguientes:

- I.- impedir la ejecución de hechos contrarios a la tranquilidad de la comunidad y de las personas...;
- II.- conservar el orden en los mercados, ceremonias públicas, ferias, diversiones, juegos y en general, en todos aquellos lugares que sean centros de concurrencia colectiva, ya sean eventuales o habituales;
- III.- prestar auxilio en caso de accidentes (...), en los que pongan en peligro inminente la vida y la seguridad de los habitantes y vecinos;
- IV.- vigilar tanto de día como de noche las calles y demás sitios con el fin de impedir que se cometan robos, asaltos u otros atentados en contra de las personas..
- V.- retirar de la vía pública a toda persona que se encuentre incitando a la violencia o invitando a ejecutar actos inmorales so contrarios a la decencia;
- VI.- auxiliar en la vía pública a toda persona que se encuentre enferma o en condiciones que ele imposibiliten para moverse por sí misma..;
- VII. atender cuando lo soliciten a visitantes nacionales so extranjeros; proporcionarles todos los informes que requieran;

VIII.- auxiliar a los niños que vaguen extraviados por las calles para que sean puestos a disposición e quien corresponda; e

IX.- impedir la celebración de toda clase de juegos de azar y , en general, de todos los que las leyes prohiban (59)

Por último, en el artículo 73 del referido Bando Municipal se establece que el servicio de seguridad pública estará a cargo del municipio, y no podrá otorgarse a particulares. (60) Esta disposición también la observamos para el caso del D.F. en el artículo 2º de la Ley de Seguridad Pública, donde dice que "es un servicio cuya prestación (... ) corresponde en forma exclusiva al Estado".(61)

---

(59) BANDO MUNICIPAL .... Op. Cit.(1997:29-30)

(60) Ibid. (1997:17)

(61) Ley de Seguridad Pública. Op. Cit . (1997:147)

## **CAPITULO II**

### **ALGUNAS APRECIACIONES HISTORICO-DEMOGRAFICO DE LA REGIÓN NOR-ORIENTE DE LA CIUDAD DE MÉXICO.**

- 2.1 La delegación Gustavo A. Madero y el municipio de Nezahualcóyotl piezas importantes en la conformación de la zona Metropolitana de la Ciudad de México
- 2.2 Localización físico-espacial y características sociodemográficas de la Delegación Gustavo A. Madero y el Municipio de Nezahualcóyotl.
- 2.3 Características sociodemográficas de las colonias San Felipe de Jesús en la delegación Gustavo A. Madero y de Valle de Aragón primera sección en el municipio de Nezahualcóyotl.

**2.1 La delegación Gustavo A. Madero y el Municipio de Nezahualcóyotl. piezas importantes en la conformación de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México.**



La ciudad de México centro del poder económico, político fundada sobre las ruinas de la antigua ciudad de México-Tenochtitlan por el pueblo azteca se remonta al año 1325 , en una parte de lo que se conoce como la Cuenca del Valle de México (1) la ciudad México - Tenochtitlan se caracterizó por tener un acertado aprovechamiento de sus terrenos que estaban rodeados por agua así como el trazado urbano. La ciudad estaba constituida por 78 edificios principales, unos eran templos diversos, escuelas para la nobleza, habían también canchas especiales para el juego de pelota, entre otras edificaciones. (2)

Resaltaban también aquellas amplias calzadas que conectaban a los habitantes de la ciudad con los pueblos ribereños establecidos en las costas. Esas calzadas iban al norte, partía de Tlatelolco y terminaba hasta la orilla en Tepeyacac en lo que es hoy territorio de la Gustavo A. Madero; la del oeste que unía Tenochtitlan con la ciudad satélite de Tlacopan, en lo que es hoy Tacuba; la del sur que se ramificaba en dos, una hacia Coyoacán y la otra hacia Ixtapalapa. (3)

Otra de las grandes obras que llevaron al cabo los aztecas fue la construcción de canales y diques para traer agua dulce de Chapultepec y Churubusco. En las inmediaciones de lo que es hoy la delegación Gustavo A. Madero, en el siglo XV los aztecas construyeron la calzada y dique de Tepeyac esto para retener, en la parte occidental del lecho lacustre, las aguas dulces de los numerosos ríos que por aquel lado desembocaban (4)

---

(1) SOUSTELLE Jacques. (1956:21) La vida Cotidiana de los Aztecas. FCE: México.

(2) LA CIUDAD DE MEXICO Y SUS ALREDEDORES. (1986:18) Panorama Editorial. D.F.México . 248 pp.

(3) SOUSTELLE. Op. Cit. (1956:31)

(4) IMAGEN DE LA GRAN CAPITAL (1985:241) Enciclopedia de México. Almacenes para los trabajadores del Departamento del Distrito Federal. D.F. México.

Las obras arquitectónicas realizadas por los aztecas fueron apreciados por los españoles a su llegada a tierras mexicanas en 1492. La ambición de los españoles les permitiría asumir el control de pueblo azteca y de los demás pueblos ribereños, así es que el 26 de mayo de 1521 iniciaría el proceso de conquista y el virtual dominio español sobre la vida y territorios de los aztecas, terminando por someterlos el 13 de agosto de 1521.

El sometimiento de los aztecas supuso la destrucción de sus templos, sus ídolos, sus creencias y esto suponía también reorganizar el espacio urbano. La traza urbana se modificó de tal forma que una parte del primer cuadro de la ciudad correspondía al uso exclusivo de la población española, mientras que en la periferia se agrupaba la población indígena. El territorio donde se concentraba la población indígena recibía el nombre de parcialidad. En total había cuatro. (5)

Para 1524 la ciudad de México que apenas comenzaba su refundación contaba con alrededor de 2,200,000 metros cuadrados de superficie, o lo que es igual a 2.2 kilómetros cuadrados. En sí la ciudad empezaba de nueva cuenta a reedificarse, buscando satisfacer otro tipo de interés, por aquellos años la región noroeste de la ciudad no era del todo importante ya que una basta región estaba considerada como tierra salitrosa o pantanosa.

Es hasta el mandato de Porfirio Díaz cuando se le da a la parte noreste de la ciudad comprendida por la delegación Gustavo A. Madero y los municipios de Ecatepec, Tlanepantla y Nezahualcóyotl en el Estado de México la importancia debida.

---

(5) LIRA , Andres . (1983:29-31) . Comunidades Indigenas Frente a la Ciudad de México. El Colegio de Michoacán.

Hay que recordar que es a partir del reconocimiento de la independencia de México sobre España que se discutió sobre la creación del Distrito Federal. Ya desde Cortés se había acordado establecer la capital de la Nueva España sobre los vestigios de la ciudad azteca. Pero era necesario establecer el carácter sociopolítico-económico de la ciudad estableciendo la creación de un Distrito Federal. El 21 de agosto de 1821 se reconocía por medio del tratado de Córdoba la independencia de México. El 4 de octubre de 1824 en el Acta Constitutiva de la Federación quedaba plasmada el origen del Distrito Federal(6). En aquel tiempo quedaba establecido que el Distrito Federal será la residencia de los Supremos Poderes de la Federación, así como su territorio que sería concebido circularmente a partir de la Plaza Mayor abarcando un radio de dos leguas; quedando acordado que todo pueblo, villa o comunidad que no estuviera comprendida dentro del territorio pertenecería al Estado de México (7)

Cabe señalar que parte de el territorio de lo que es hoy la delegación Gustavo A. Madero era conocido para aquellos años como Villa Guadalupe Hidalgo, según el decreto del día 12 de febrero de 1828 . Posteriormente, en 1861 se dividió al Distrito Federal en cinco territorios:

- a) la municipalidad de Guadalupe Hidalgo, con la municipalidad de Guadalupe Hidalgo y Azcapotzalco;
- b) el partido de Xochimilco, con las municipalidades de Xochimilco, Tláhuac, San Pedro Actopan, Milpa Alta y Aztahuacán;
- c) el partido de Tlapan, con las municipalidades de San Angel, Tlalpan, Coyoacán, Iztapalapa e Iztacalco;

---

(6) ESPINOSA LOPEZ, Enrique Op. Cit (1991:78)

(7) Ibidem

- d) Tacubaya, con las municipalidades de Tacubaya, Tacuba, Santa Fe y Mixcoac, y
- e) la municipalidad de México (8)

Pero la ciudad de México por sí sola no revestía importancia alguna, necesitaba de inversión para posibilitar su desarrollo industrial, comercial y urbano. Se contemplan algunos factores que posibilitaron el desarrollo urbano hacia la periferia urbana; aquella que no estaba del todo poblada como era el caso de la municipalidad de Guadalupe Hidalgo. Se dice que dos factores principales fueron los que posibilitaron el desarrollo urbano en esta zona: la recuperación de la primacía de la ciudad como centro político, económico y cultural hizo que las inversiones públicas y privadas se concentraran en la ciudad, dándole impulso al sector industrial y comercial, dañados seriamente por la inestabilidad política a raíz de las invasiones norteamericana y la francesa a mediados del siglo XVIII. Además la modernización tecnológica dió impulso a la industrialización del país en aras de modernidad y progreso económicos (9)

Estos factores propiciaron que algunos sectores incrementara sus ingresos y tuvieran mayores posibilidades de acceso a servicios urbanos como centros de salud, bancarios, medios de comunicación y transportes, etc.

En el plano del desarrollo urbano en la región noreste del Distrito Federal a finales del siglo XIX la expansión urbana hacia el municipio de Guadalupe Hidalgo fue propiciada por la construcción de los edificios de la Penitenciaría, el Rastro, la estación de ferrocarril de Hidalgo y las vías de los ferrocarriles de Guadalupe, interoceánico y de Cintura. La construcción de estos edificios favoreció que en esa época se edificaran algunas colonias dentro del perímetro de Guadalupe Hidalgo, por ejemplo se construyó la colonia

---

(8) Ibid. (1991:92)

(9) DOLORES MORALES, María. Op. Cit. (1978:194-196)

Morelos, Valle Gómez, Rastro, entre otras. Estas colonias tenían una característica, que eran para gentes de escasos recursos y de baja calidad los servicios públicos que se les prestaba. (10)

Para el año 1899 surgió una nueva delimitación del Distrito Federal, quedandó la configuración territorial tal y como la conocemos actualmente. En ese año se añadieron dos nuevas prefecturas, al de Azcapotzalco y Coyoacán su mando un total de siete distritos y llegando a tener una extensión territorial total de 1,482 kilómetros cuadrados(11)

La población total alcanzada en la ciudad en el año 1895 llegaba a ser de 476 , 413 personas, de las cuales el 2.6% correspondía a la prefectura de Guadalupe Hidalgo, es decir, 12, 565 habitantes.(12) Conforme los años pasaban al ciudad iba adquiriendo mayor tamaño poblacional y territorialmente hablando . Durante el período armado entre 1910 y 1921 la ciudad recibió a mucho inmigrantes, la cual asolaba al medio rural y la provincia. Tan sólo en 10 años, la ciudad creció de 471 , 066 habitantes en 1910 a 615,369 habitantes en 1921 , de los cuales 23, 244 correspondían al municipio de Guadalupe Hidalgo, llegando a tener una densidad de población de 261 personas por kilómetro cuadrado. (13)

Para el año de 1928 se transformó la organización política del Distrito federal, suprimiéndose el Municipio Libre dando como resultado la creación del Departamento del

---

(10) Ibid (1978:192)

(11) ESPINOSA LOPEZ, Enrique. Op. Cit. (1991:97-98)

(12) Ibid- (1991:99)

(13) ESTADISTICAS HISTORICAS DE MÉXICO (1990) INEGI.

Distrito Federal, transformándose los Municipios por Delegaciones, que ya para esa fecha quedaron en un total de trece: Villa Gustavo A. Madero , Azcapotzalco, Iztacalco, General Anaya, Coyoacán ,San Angel , La Magdalena Contreras Cuajimalpa, Tlalpan, Ixtapalapa, Milpa Alta, Tlahuac y Xochimilco. (14)

El impulso económico que vendría a producirse en México a raíz de la segunda Guerra Mundial impactaría significativamente en la demanda de terrenos para usos no agrícolas en la capital del país. En los años cuarentas el auge económico sustentado en el modelo de sustitución de importaciones, favoreció la expansión de la mancha urbana, haciendo que la industrialización producto de ese auge económico se cristalizara en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México; esto actuaría como un gran imán atrayendo grandes contingentes de campesinos que buscaban mejores condiciones de vida y mejores trabajos .(15)

Para 1940 la población total que había en la ciudad de México llegaba a ser de 1'757,530 habitantes, de los cuales en la delegación Villa Gustavo A. Madero poseía 41,567 habitantes.(16) Pero a pesar que cada vez más la ciudad crecía en población, es hasta la década de los cincuenta cuando comienza el proceso de conurbación de los municipios aledaños al D.F.. Esto se debió a la atracción que ejerció la Ciudad de México sobre la población migrante, ya que en la ciudad se estaba dando un proceso de industrialización acelerada, así como la ampliación del sector de servicios, tales como el transporte, energía eléctrica, agua potable, alcantarillado pavimentación, etc. (17)

---

(14) ESPINOSA LOPEZ. Op. Cit. (1991:137)

(15) NEGRETE SALAS, María (1994:74) "Evolución de la población y organización urbana. Enfoque ecológico-demográfico en el cambio metropolitano". En TOVAR DE ARENCHEDERRA, Isabel. Ensayes Sobre la ciudad de México.DDF UIA CONACULTA.México.

(16) ESPINOSA LOPEZ. Op. Cit. (1991:168)

(17) SANCHEZ ALMANZA,Adolfo (1992:105). "Crecimiento y distribución territorial de la población en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México"En BASSOLS y SALAZAR ZMCM: Complejo Geográfico,Socioeconómico y Político ¿Que fué, qué y qué pasa? Instituto de Investigaciones Económicas.UNAM.DDF: México.

Las industrias se concentraban en los municipios de Naucalpan, Ecatepec y Tlalnepantla, y en las delegaciones políticas de Azcapotzalco y Villa Gustavo A. Madero; mientras que los municipios que fueron más propensos a establecer zonas habitacionales fueron los de Chimalhuacán, Huixquilucan, La Paz, Coacalco, Tultitlán, Cuautlán y Nezahualcóyotl. (18) Otro de los factores que propició que se concentrara la población en la ciudad y la área metropolitana fue que en esos años (50's) da inicio el proceso de desconcentración del comercio, establecido principalmente en el centro de la ciudad, hacia zonas habitacionales en la periferia. (19)

Para los años cincuentas según cifras del VII Censo General de población existían en el Distrito Federal 3'050,442 habitantes, mientras que en la delegación Villa Gustavo A. Madero llegaba a tener 202, 833 personas. Para los años sesentas ésta cifra aumentó a 579'180 personas (20)

El modelo económico llevado a cabo hasta entonces el Estado Mexicano dió cauce para que se siguiera poblando de manera desordenada la capital del país, pero sobre todo la zona Metropolitana. En los años cincuenta la población de la ZMCM fué de 3'363,000 persona, en 1990 alcanzó la cifra de 15'089.00 habitantes , la densidad de población alcanzada para 1950 llegó a ser de 730 habitantes por kilómetro cuadrado; mientras que para 1990 esa cifra aumento 4.4 veces, colocándose en 3, 276 habitantes por kilómetro cuadrado (21) Como vemos la expansión territorial hacia la periferia trajo consigo una serie de problemas estructurales tanto en el Distrito Federal como

---

(18) Ibidem

(19) NEGRETE SALAS, María Op. Cit. (1994:75)

(20) ESTADISTICAS HISTORICAS DE MEXICO. Op. Cit. (1990)

(21) SANCHEZ ALMANZA, Adolfo, Op. Cit. (1992:107)

necesidades urgentes tales como expansión de las vías de comunicación, empleo, salud, vivienda, educación, entre otras; y por el otro, el Estado estaba tratando de hacer frente a la crisis económica que para mediados de los setentas ya esta cobrando fuerza e impactando a la economía nacional.

A principios de los setentas se llevó a cabo una nueva reforma a la Ley orgánica del Distrito Federal, en el que ya se establecen los límites actuales de las 16 delegaciones políticas existentes: Gustavo A Madero, Azcapotzalco, Iztacalco, Coyoacán, Álvaro Obregón, Magdalena Contreras, Cuajimalpa, Tlapan, Iztapalapa, Xochimilco, Milpa Alta, Tlahuac, Miguel Hidalgo, Benito Juárez, Cuahitémoc y Venustiano Carranza (22)

En esta última fase del desarrollo urbano en la ciudad de México, tanto la delegación Gustavo A. Madero como el municipio de Nezahualcóyotl han jugado un papel importante en la consolidación de la Zona Metropolitana, ya que por el lado de la vivienda las condiciones económicas y sociales dieron como resultado que por todos lados del D.F. se efectuaran construcciones de colonias para los diversos sectores de la población. Ya se sabe que en la parte sur y norponiente del D.F. se acentuaron colonias para la clase alta, colonias como el Pedregal de San Ángel, Lomas de Chapultepec, Echeagaray, Satélite, etc.

Pero en el caso de la delegación Gustavo A. Madero en los años setentas se construyeron colonias para sectores de clase baja y media; esas colonias fueron la 25 de Julio, Campestre Aragón, San Juan de Aragón, Cuchilla del Tesoro, Cuauhtépec, San Felipe de Jesús, entre otras (23)

---

(22) ESPINOSA LOPEZ . Op. Cit. (1991:224)

(23) Ibid. (1991:231)



En el Estado de México, en el municipio de Nezahualcóyotl se crearon también colonias para las clases bajas y medias, por ejemplo podemos citar la de Bosques de Aragón, impulsora, Ciudad Lago, Campestre Gudalupana, Valle de Aragón, entre otras.(24)

Y por el lado de los sectores productivos la Gustavo A.Madero es un fuerte participante en las actividades industriales y comerciales, ahí encontramos plazas comerciales tales como Plaza Lindavista, plaza Tepeyac, Torres Lindavista, aquellas en donde captan una cantidad considerable de consumidores y ganancias. El municipio de Nezahualcóyotl por su desarrollo poblacional se ha destacado por brindar vivienda y servicios a aquellos que habitan en su territorio, pero no dejando de lado la importancia que posee tener alguna actividad comercial o industrial.

---

(24) Ibid. (1991:258)

## 2.2 Localización físico-espacial y características sociodemográficas de la delegación Gustavo A.Madero y el municipio de Nezahualcóyotl.

Para tener una idea sobre las características socioeconómicas de la delegación Gustavo A. Madero tomemos como punto de comparación al D.F..

El Distrito Federal es la capital de la República Mexicana, la cual está localizada geográficamente en 19° 26' latitud norte y 99° 08' longitud oeste, situándose a una altura de 2,240 metros sobre el nivel del mar. (25) La superficie total del Distrito Federal registrada hasta el XI censo General de Población y Vivienda en 1990 llegaba a estimarse en 1,499 kilómetros cuadrados, registrándose una población total de 8'235,744 habitantes, la Gustavo A. Madero tenía 1'268,068 habitantes, consideradas estas dos delegaciones como las de mayor cantidad de población, después encontramos a la delegación Álvaro Obregón con 642, 752 habitantes, siguiéndole Coyoacán con 640 ,066 habitantes, la Cuauhtémoc con 595, 960, la Venustiano Carranza con 510 , 628 habitantes, Tlalpan con 484, 866 habitantes, Azcapotzalco con 474 , 688 personas, Iztacalco con 448, 322 personas registradas, la Benito Juárez con 407, 811 personas, la Miguel Hidalgo con 406, 8686 personas, Xochimilco con 271, 151 habitantes, Tlahuac con 206,700 habitantes, M. Contreras con 195,041 personas, Cuajimalpa con 119 , 669 habitantes y con tan sólo 63,654 habitantes la delegación Milpa Alta. (26)

Observemos que son las delegaciones que están situadas en la parte central del Distrito Federal, así como las que se encuentran al oriente, poniente y el norte del mismo las que presentan mayor concentración de población. Se puede pensar que la razón más aceptable a esta cuestión puede ser que en ellas encontramos las condiciones económicas y sociales que propician el establecimiento de condiciones adecuadas de empleo, vivienda, educación y salud.

---

(25) ANUARIO ESTADISTICO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. (1993:8). INEGI. Ags. México. 748 pp.

(26) ANUARIO ESTADISTICO DEL DISTRITO FEDERAL (1993:80). INEGI. Ags. México. 274 pp.

La delegación Gustavo A. Madero forma parte íntegra de esas condiciones económicas y sociales que favorecen el aumento de la población en su territorio. La delegación Gustavo A. Madero colinda territorialmente al norte con los municipios de Ecatepec y Nezahualcóyotl, en el Estado de México, al sur con las delegaciones Cuauhtémoc y Venustiano Carranza; al oeste con la delegación Azcapotzalco y el municipio de Tlalnequía, Estado de México. (27)

La delegación Gustavo A. Madero está situada en la parte norte del Distrito Federal, abarca una extensión territorial del 5.83% con respecto a todo el territorio del D.F., lo que vendría a ser aproximadamente 87.40 kilómetros cuadrados. La G.A.M. se ubica geográficamente al norte 19°36' , al sur 19° 27' de latitud norte, al este 99° 03' y al oeste 99°11' de longitud oeste. (28)

La altitud a la que se encuentra la delegación es de 2,240 metros sobre el nivel del mar. El clima que prevalece en ella es templado subhúmedo con lluvias en verano, la cual abarca el 56% de la superficie total de la delegación, así como semiseco templado en el 44% de la superficie delegacional.

Por otro lado, la población que reside en la G.A.M. según el XI Censo General de Población y Vivienda en 1990 llegó a ser de 1'268,068 habitantes, de los cuales 612,459 fueron hombres y 655,609 fueron mujeres. (29) De estas cifras el 48.3% corresponde a la población masculina y el restante 51.7% la femenina. La densidad de población asciende a 14, 509 habitantes por kilómetro cuadrado.

---

(27) GUSTAVO. A . MADERO CUADERNO ESTADISTICO DELEGACIONAL  
(1995:3) . INEGI. Ags. México. 116 pp.

(28) Ibid (1995:3)

Por lo que respecta a la población económicamente activa (PEA) ésta llega a ser de 441, 565 personas, de las cuales 428,174 están desempeñando alguna ocupación, esto representa un 96.96% del total de la PEA, mientras que 13, 391 personas están en calidad de desocupados, representa apenas el 3.03% de la PEA. Hay que hacer notar que estamos tomando en cuenta a quella parte de la población que es mayor de 12 años y que puede estar desempeñando alguna actividad económica.

Por otro lado, la PEA considerada como inactiva alcanzó por 1990 los 506, 842 personas, notando que puede ser que un sector de la población sea menor a los 12 años, que exista otro sector mayor a los 60 años, que existan personas con alguna discapacidad física o mental o bien que se encuentren estudiando. (30)

Por lo que toca al tipo de sector económico en la que la población masculina de la delegación G.A.M. se emplea tenemos que de un total de 291, 500 hombres el 0.3% se emplea en el sector primario; el 34.2% se emplea en el sector secundario y el 61.7% se emplea en el sector terciario. Con la población femenina ocurre algo similar. En el sector primario se emplean el 20.6% y en el sector terciario el 74.4% de las mujeres económicamente activas. (31)

Ahora bien, en el último trimestre de 1994 se registro 3.9% de tasa de desempleo abierto para la área urbana de la ciudad de México.

Por lo que respecta al número de viviendas registradas en la delegación G.A.M. en 1990 se encontró que existían un total de 262, 905 de las cuales 171,920 era propias; 66,580 eran rentadas; de todas las viviendas 152,219 eran casas solas y 108, 144 eran departamentos en edificio o casas en vecindad.

---

(30) Ibid. (1993:117)

(31) Tomamos como base la clasificación que brinda el INEGI para todos y cada uno de los sectores productivos.

Hemos visto que las condiciones que prevalecen en la delegación G.A.M. son particulares y diversas, mismas que obedecen a factores estructurales que se vinieron gestando en las últimas décadas con el desarrollo industrial y comercial de esta zona, así como el flujo migratorio que se asentó en esta parte del Distrito Federal.

Por otro lado, en el municipio de Nezahualcóyotl se gestaron otras condiciones estructurales que dieron origen a una de las zonas urbanas con mayor concentración poblacional y con su problemática socio-demográfica. Para comenzar a citar las estadísticas del municipio es preciso ponerlas bajo relieve con las cifras del estado de México, para tener un punto amplio de comparación.

El Estado de México cuenta con 122 municipios y posee una extensión territorial de 22,500 kilómetros cuadrados, representando con el resto del país apenas el 1.1%. Las coordenadas geográficas del Estado de México son 18° 21' latitud norte y 98° 35' longitud oeste. La altura a la que se encuentra con relación al nivel del mar fluctúa entre los 1,380 y 2,800 metros. La población total del Estado es de 9'815,795 habitantes, representando el 12.08% del total de la población del país, es decir, 81'259,645 habitantes. (32)

Con relación a las personas que desempeñan alguna actividad tenemos que el Estado de México hay 2'860,976 persona ocupadas, 87,183 desocupadas, 2'008,170 que desempeñan actividades en el hogar y 1'325,827 estudiantes. (33)

---

(32) PANORAMA SOCIO-ECONOMICA. (1993:1). INEGI. Secretaría de Finanzas y Planeación. Toluca, Estado de México. 558 pp.

(33) Ibid. (1993:6)

Ahora bien, de manera concreta en el municipio de Nezahualcóyotl cuenta con una extensión territorial de 63.44 kilómetros cuadrados. La altura en la cabecera municipal alcanza los 2,220 metros sobre el nivel del mar. el municipio de Nezahualcóyotl colinda con el municipio de Ecatepec al norte, de Texcoco, Chimalhuacán y la Paz, al oeste con las delegaciones Venustiano Carranza y Gustavo A. Madero. El clima que prevalece en el municipio se puede clasificar como templado subhúmedo con lluvias en verano .(34) .Las coordendas geográficas del municipio son:19° 24' latitud norte 98°59' longitud oeste. la población que habita el municipio según el XI Censo siendo 615,947 hombres y 640,168 mujeres, es decir, el 49.03% de hombres y el 50.96% de mujeres. (35) En el rubro de la densidad de población vemos que en el municipio alcanza la cifra de 28,933 habitantes por kilómetro cuadrado en las áreas urbanas, mientras que en las áreas rurales es de 19' 800 habitantes por kilómetro cuadrado.

Por otra lado, con relación a la población que se encuentra económicamente activa tenemos que en el municipio hay 399, 797 personas ocupadas, 12,510 desocupadas, 246,286 que se dedican a las labores del hogar y 188,834 que se dedican a estudiar. (36)

De las anteriores destacan algunas actividades productivas en la que tienen mayor participación la población de Nezahualcóyotl, por ejemplo: en el sector manufacturero se emplearon un total de 7,524 personas , mientras que en el sector de la construcción sólo lo hicieron 40 personas, el comercio es una de las actividades que más captación tiene, hubo 23 ,869 personas involucradas en esta actividad, mientras que en el sector servicios lo hicieron 13, 513 personas. En total fueron 44,946 personas ocupadas, esto sin contar

---

(34) Ibid. (1993:299)

(35) ANUARIO ESTADISTICO DEL ESTADO DE MÉXICO (1995:89). INEGI. Ags. México. 63 pp.

(36) PANORAMA SOCIO-ECONOMICA... Op. Cit. (1993:300)

las amas de casa, los desempleados y los estudiantes. (37) Es entonces el rubro del comercio el que tiene mayor impacto sobre la actividad económica del municipio al captar el 53.11% de la población municipal.

Hay que hacer notar que gran parte de la población en condición de trabajar lo hace fuera del municipio, ya sea porque es mejor la retribución económica, el tipo de trabajo, etc. Pero en el municipio la mayor parte del uso de suelo se destina para uso urbano, es decir, de una superficie de 6,344 hectáreas, 5,293 se destinan a este rubro y 1,051 a uso industrial, cuerpos de agua, y suelo erosionado. (38) Esto nos indica que el municipio opera como lugar de alojamiento para la fuerza de trabajo.

Uno de los factores que favorecen un mejor aprovechamiento de la fuerza de trabajo es el grado de educación que reporta el municipio. Por ejemplo, en el período escolar 1993-1994 se registró un total de 258,643 alumnos inscritos, de los cuales 241,989 sí asistieron a clases, de esos, 209,360 lograron pasar al siguiente período lectivo. (39) Esto es, sólo el 93.5% asistió a la escuela, mientras que el 81% pasó al siguiente período lectivo. Aquí tomamos en cuenta tanto el nivel preescolar, primaria, secundaria, capacitación para el trabajo, profesional medio y bachillerato. Los indicadores anteriores nos muestran que pueden influir algunos factores sociales o familiares para que el 6.5% de la población en edad de asistir a la escuela no lo hagan, o que el 19% esté cursando algún año escolar pero no complete el ciclo normal de estudios. Estos factores pueden ser debido a la desintegración familiar, que los niños o jóvenes se integren al aparato productivo, que las familias no cuenten con los recursos económicos para solventar los gastos que implica la educación escolar, etc.

---

(37) Ibid. (1993:301)

(38) Ibidem

(39) ANUARIO ESTADISTICO DEL ESTADO DE MEXICO. Op. Cit. (1995:219-220)



**2.3 Características sociodemográficas de las colonias San Felipe d ejesús en la delegación Gustavo A. Madero y de Valle de Aragón primera sección ene l Municipio de Nezahualcóyotl.**

La colonia San Felipe de Jesús colinda al norte con las colonias Las Vegas y el Chamizal pertenecientes al municipio de Ecatepec de Morelos, Al sur con la colonia Providencia, al oeste con la colonia 25 de Julio y al oriente colinda con la colonia Valle de Aragón primera sección, que pertenece al municipio de Nezahualcóyotl, en el Estado de México.

Según los planos de construcción números 36, 46 y 47 de urbanización en el ejido Santiago -Atzacolco, donde está edificada la colonia San Felipe de Jesús y que se encuentran en la oficina de Desarrollo urbano en la Subdelegación GAM Zonal No 3, ubicada entre las calles de Sinaloa y Durango en el Colonia Providencia. Se establece que en base a cálculos topograficos realizados sobre dichos planos se determinó la superficie total de San Felipe de Jesús y que consta de 1'572,918.76 metros cuadrados, que es equivalente a 1.57291876 kilómetros cuadrados.

San Felipe de Jesús cuenta entre sus principales vías de comunicación con las siguientes avenidas: Valle Alto, Av. Tepatitla, Av. Dolores Hidalgo, Av. Villa de Ayala y Av. León de los Aldamas. Además cuenta con un tramo del Blvr. Río de los Remedios (periferico-oriente).

San Felipe posee un mercado público, tres escuelas primarias y una de nivel secundaria, dos instituciones bancarias, una red de comercios formales o establecidos concentrados principalmente en las avenidas Dolores Hidalgo y avenida León de las Aldamas (ver plano No. 1)

También cuenta con una red de comerciantes ambulantes establecidos permanentemente en la avenida Dolores Hidalgo, partiendo de la calle de Cholula hasta la Avenida León de las Aldamas. (ver foto Número 2 )

El día miércoles se establece un tianguis en la calle Sierra de Pinos, entre Calpulapan y avenida Tepatitlan. El sábado hay otro tianguis ubicado en la calle Calpulapan entre Valle Alto y Atizapan de Zaragoza. Y por último , por su gran importancia comercial, el domingo se establece a todo lo largo de la avenida Villa de Ayala lo que para mucha gente es el tianguis más grande del país. Este tianguis por su gran extensión se ramifica entre las avenidas Dolores Hidalgo, León de Las Aldamas en San Felipe, las calles de Ejido y Emiliano Zapata en la colonia 25 de julio y terminando hasta la avenida Ing. Eduardo Molina y la calle 310 en la colonia Nueva Atzacolco.

En lo que concierne a los habitantes de San Felipe de Jesús se estima que posee un total de 51, 802 habitantes, de los cuales, el 74% nacieron en la colonia y el 26% restante nacieron fuera de ella, es decir, son 38,122 y 13, 508 respectivamente . (40)

Los que se encuentran económicamente activa y están ocupados suman un total de 32, 765 personas y los que están en calidad de desocupados suman 561 personas. Aquellos que son empleados u obreros suman un total del 38.80% , mientras que en el sector terciario alcanza el 33.45% .

Observamos que el 49.78% de los que trabajan perciben entre 1 y 2 salarios mínimos, mientras que el 30.15% perciben entre 2 y 5 salarios mínimos y el restante 20.05% perciben menos de un salario mínimo . (41)

Por lo que respecta a los servicios públicos observamos que San Felipe cuenta con servicio de agua potable en la mayoría de las casas, el alumbrado público está presente en la mayoría de sus calles y avenidas, cuenta con alrededor de 6 o 7 rutas microbuses

---

(40) AREA GEOSTADISTICA BÁSICA (AGEB), XI CENSO GENERAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA . (1990). INEGI.

(41) Ibidem.

que corren a diversas estaciones del metro, destacándose por su importancia la que va hacia el metro Indios Verdes, metro Martín Carrera, Metro 18 de Marzo, Metro Balbuena, así como la que corre hacia la zona industrial de Vallejo. En San Felipe de Jesús cuenta con pavimentación en todas su calles y avenidas, por lo que se puede considerar que es una colonia regular.

Por lo que respecta a Valle de Aragón primera sección colinda al norte con la tercera sección de Valle de Aragón, ésta sección pertenece política y administrativamente al municipio de Ecatepec de Morelos; al sur colinda con la colonia Campestre Guadalupana, al oriente con la segunda sección de Valle de Aragón y al oeste colinda con la colina San Felipe de Jesús, que pertenece al a delegación Gustavo A. Madero.

La primera sección de Valle de Aragón cuenta con una superficie territorial total de 1'607,596.87 metros cuadrados, o lo que es lo mismo 1.6059687 kilómetros cuadrados.(42)

Valle de Aragón primera sección posee una infraestructura vial adecuada para movilizar grandes cantidades de personas a través de dos vialidades principales, la que va de ciudad Azteca hacia el Bosque de San Juan de Aragón (la avenida Central) y la otra es la que va desde la zona industrial de Vallejo hacia Xochimilco (es el Periferico Oriente).

---

(42) Este dato fue obtenido empleando métodos topográficos basandonos en el Plano de Zonificación secundaria, Fraccionamiento Valle de Aragón que se encuentran en la oficina de Desarrollo Urbano Estatal ubicada en el Centro de Servicios Administrativos Nezahualcóyotl, que se encuentra en la avenida Sor Juana Ines de la Cruz No. 100, colonia Metropolitana, Nezahualcóyotl Estado de México.

Valle de Aragón cuenta con dos mercados públicos, 4 escuelas primarias , una secundaria, una preparatoria y un tecnológico.

Además hay una institución bancaria y una de salud, un centro comercial y dos centro deportivos y próximamente una estación del metro de la línea B.

No se instala ningún tianguis comercial en sus calles. La zona donde existe una mayor influencia comercial es en la avenida Yang- Tze entre Valle de Santiago y Valle Alto.

Valle de Aragón primera sección posee un total de 38, 651 habitantes, de los cuales el 18.375 nació en la colonia y el restante 81.63% fuera de ella. Esto nos habla que esta parte de la ciudad registró una gran expansión y explotación de la tierra , originada por los factores socioeconómicos ya citados a principios de este capítulo.

Las personas económicamente activas y que está ocupadas alcanza un total de 25,629 personas. en el caso de las personas que están ocupadas en alguna actividad productiva tenemos que al igual que en la San Felipe el mayor porcentaje de personas son empleadas u obreras, con el 40,73%; 39.36% del total son para aquellas que desempeñan alguna actividad en el sector terciario, y mientras que en el sector secundario es la tercera posición de importancia productiva con el 10.79% (43)

---

(43) Para determinar las actividades productivas de cada uno de los sectores productivos, ver la clasificación que presenta INEGI.

Observamos que en Valle de Aragón el ingreso mensual de la PEA es relativamente superior al que se registra en San Felipe, ya que el 48.64% percibe entre 2 y 5 salarios mínimos, el 41.21% perciben entre 1 y 2 salarios mínimos y el restante 10.14% percibe menos de un salario mínimo mensual. (44) Las diferencias entre las condiciones sociales son claras, ya que en Valle de Aragón es una colonia relativamente joven, apenas tiene 23 años de existencia y las diferencias en la cantidad y la calidad de los servicios es notoria con San Felipe de Jesús. En valle el total de las casas cuentan con todos los servicios: agua entubada, drenaje conectado a la calle, alumbrado público suficiente, calles pavimentadas (aunque este sea de mala calidad), medios de transporte colectivos tales como microbuses, autobuses y taxis.

En sí estas dos colonias presentan características dispares o distintas cuanto a infraestructura, equipamiento y factores socioeconómicos, que las convierte en una región proclive para que se desarrolle el delito.

---

(44) XI CENSO GENERAL DE ... Op. Cit. (1990)

## **CAPITULO III**

**LA INSEGURIDAD PUBLICA EN SAN FELIPE DE JESUS Y VALLE DE ARAGON  
LA EFICACIA POLICIACA Y SU IMPACTO LA COMUNIDAD.**

- 3.1 Estructura de seguridad: los cuerpos de seguridad pública en el Distrito Federal y el Estado de México.**
- 3.2 Planes y programas de seguridad pública en la Delegación y el Municipio.**
- 3.3 indices delictivos en la colonia San Felipe de Jesús y Valle de Aragón primera sección.**
- 3.4 La participación ciudadana en la seguridad pública.**

3.1 Estructura de seguridad: los cuerpos de seguridad pública en el distrito Federal y el Estado México.



En nuestro país existe toda una gama de corporaciones policíacas especializadas, cuyas funciones son también diversificadas. Existe la policía preventiva, la auxiliar, la fiscal, la judicial, la montada, etc... Cada Estado de la República, cada Municipio cuenta con sus propias fuerzas del orden. El D.F. también tiene la propia, por ejemplo se pueden enumerar de la siguiente manera:

- a) **Policía preventivo:** es aquel policía que está autorizado para remitir ante el Ministerio Público correspondiente ha personas que en flagrancia comenten ilícitos. No está autorizado para infraccionar ni realizar atribuciones de vialidad. El policía preventivo lleva puesto un uniforme color azul, tolete, pistola, identificación y un quepi.
- b) **Policía auxiliar.** es aquel que pertenece a las policías complementarias; su labor es mediante contrato con particulares para vigilar sus comercios o casa habitación. Regularmente son ubicados en las estaciones del metro. Lleva a cabo patrullajes externos. Posee facultad de llevar a cabo remisiones por delitos por flagrancia. el policía auxiliar lleva puesto un saco color blanco, pantalón color azul, tolete, identificación y quepi.
- c) **Motopatrullero preventivo:** es aquel que patrulla en grupo en zonas de robo frecuentes, facultado para perseguir, atrapar y detener delincuentes. Su equipo consiste en uniforme color azul, pistola, tolete, identificación y casco.
- d) **Policía femenil preventiva:** está facultada para realizar remisiones ante el Ministerio Público. Actualmente se les concentró en el sector de la Merced para evitar los abusos en las zonas del sexoservicio. su equipo consiste en una falda color azul, saco azul, identificación y sombrero.

- e) Policía bancario e industrial: trabaja por contrato con usuarios, pero puede remitir ante el Ministerio Público a los delincuentes, por la presencia que tiene en las calles. Su equipo consiste en saco color azul, identificación quepi y tolete.
- f) Policía vial: es el que está autorizado para realizar infracciones por faltas al reglamento de tránsito, así como la de regular la vialidad. También está asignado a protección escolar. Su equipo consiste en block de infracciones, identificación, quepi., tolete y uniforme color café.
- g) Policía femenil vial: está autorizada para levantar infracciones por faltas al reglamento de tránsito. A algunas se les asignó a patrullas "ecológicas". solo ellas pueden detener a los vehículos por emisión de humos contaminantes. Se les distingue de otros policías porque su uniforme es de color café, sombrero, block de infracciones, tolete e identificación.
- h) Motopatrullero vial: verifica las causas de caos vial y está facultado para infraccionar. Posee casco, identificación, pistola, tolete, block de infracciones y uniforme color café.
- i) Granadero: es policía de disuación, evita que las multitudes provoquen violencia o desorden. Patrulla en zonas de robo, puede remitir delincuentes ante las autoridades correspondientes en casos de flagrancia. Su equipo consiste en identifcaicón, tolete, casco, escudo antimotines, uniforme color azul.

- j) Policía montada: patrulla a caballo, efectúa remisiones como policía preventivo ante la autoridad correspondiente. Se encarga de acciones de prevención en actos masivos. Trae cachucha, identificación, pistola, tolete y uniforme color azul.
- K) zorro: es aquel policía que está capacitado para buscar artefactos explosivos y laborar en zonas de siniestro apoyados para ello en perros entrenados. Su equipo consiste en cachucha, identificación, tolete, pistola, metralleta, oberol color negro. (1)
- l) Jaguar: especializado en recuperación de vehículos, asalto, disuación, penetración, control de disturbios , protección de funcionarios, antisequestro. su equipo consiste en camisola, pantalon de montar, botas , caso color negro, pistola y metralleta. (2)

Es preciso hacer notar que en base a las características físicas y socioeconómicas de la colonia San Felipe de Jesús, así mismo de las características funcionales de los diversos cuerpos policíacos que operan en el Distrito Federal, tenemos que son los policías preventivos los que efectúan los rondines de vigilancia a través de las calles y avenidas de la San Felipe, ya que ellos poseen la facultad de remitir ante el Ministerio Público y juez Cívico a aquellas personas que cometan algún ilícito o falta administrativa.

---

(1) CARITLLA DEL CIUDADANO. (1996) . Secretaría de Seguridad Pública, DDF y Asamblea de Representantes, I Legislatura.

(2) NAJAR, Alberto (1997:60) " Jaguares y Zorros, un solo homicida". LA JORNADA 25 de octubre de 1997. Este grupo fué creado en 1994 y recientemente disuelto por el General Enrique Sigado Cordero, el 17 de octubre de 1997 por estar relacionados con los homicidios de la colonia Buenos Aires, perpetrados el 8 de septiembre de este año.

Así mismo, tienen cierta presencia en San Felipe los policías auxiliares y bancarios, ya que estos vigilan algunos establecimientos comerciales y bancario que se ubican principalmente en la avenida Dolores Hidalgo. No hay que olvidar que en el Distrito Federal existe la policía metropolitana, que es aquella que está integrada por las corporaciones policíacas que no tienen asignado una zona territorial fija o específica, es decir, son aquellos que pueden estar en la delegación Cuauhtémoc en una marcha política, conteniendo a grupos de porros en la delegación Benito Juárez o para reforzar operativos policíacos en la colonia San Felipe de Jesús. La policía metropolitana está integrada por el grupo Zorros, granaderos y la Policía Montada.

Ahora bien, en el Estado de México según la Dirección General de la Seguridad Pública y Tránsito, 2º Sector, X Región, Zona Norte ubicada en la Unidad Administrativa Zona norte "La Bola"(ver plano anexo) existen dos clases de policías. la Policía Municipal y la Policía Estatal.

- 1) La Policía Municipal: son aquellos que se encargan de cuidar instituciones municipales como lo son las Tesorerías, Receptorías de Renta, Palacio de gobierno , delegaciones, colonias, entre otras. Su función es preponderantemente preventiva. su equipo consiste en oberol color azul, identificación, cachucha, pistola , tocado azul e insignias color dorado.
- 2) La Policía Estatal se divide en dos: Preventiva y de Tránsito.
  - A) Policía Estatal (preventiva): son las que se encargan de vigilar instituciones bancarias e instituciones gubernamentales. Poseen la facultad de remitir ante las autoridades competentes a quienes cometen algún delito. Su equipo consiste en oberol color negro o azul , gorra, identificación, pistola e insinias de color plateadas

B) Policía Estatal (tránsito): es la que se encarga de agilizar el tránsito en cruces conflictivos. Además posee la facultad de infraccionar. Su equipo consiste en camiseta color blanca, pantalón azul con franja blanca, pistola, identificación, quepi blanco e insignias color plateadas.

Hasta el momento hemos hablado de los diferentes cuerpos de seguridad pública que brindan el servicio en el Distrito Federal y El Estado de México.

Pero hay que aclarar que los diversos agrupamientos tienen mandos superiores a quién obedecer y responder por sus acciones. No hay que olvidar que constitucionalmente el que posee el mando directo de todos los agrupamientos policíacos en el país es el Presidente de la República. A su vez, por mandato constitucional el segundo funcionario que tiene injerencia sobre los mismos en el Distrito Federal es el jefe de gobierno. La responsabilidad se va fraccionando de tal manera que ciertas personas son los poseen el mando real de la policía; ya dijimos dos. Otro funcionario es el Secretario de Seguridad Pública, él se encarga en la práctica coordinar a todos los policías en la capital. Coordinar a todos los policías en la capital.

La siguiente etapa en la escala de responsabilidades la confiere a las Direcciones Generales de Seguridad Pública, que se ubican en todas las sedes delegacionales del D.F.. Sabemos que cada delegación política está dividida en sectores; en Gustavo A. Madero son cuatro: Sector uno Poniente, Sector uno sur, Sector uno oriente, Sector uno Norte. En cada sector se ubica a un Jefe de Sector y los siguientes Subjefes de Sector y unidades menores, es decir, los policías con menor rango que son los que efectúan los patrullajes en la San Felipe.

Ahora bien, en el Estado de México constitucionalmente los cuerpos de policía dependen directamente del gobernador del Estado. En orden descendente, la representación y coordinación está sustentada en un Director General de Seguridad Pública y Tránsito, de la cual depende directamente la Policía Estatal.

Mientras que la Policía Municipal está bajo la supervisión de los Presidentes Municipales, estas son propiamente los que prestan el servicio. En el Estado de México se divide el territorio en Regiones y en Sectores. Las Regiones abarcan algunos municipios, en el Estado de México se tiene en total 18 regiones (aproximadamente son 7 municipios los que integran una región). el municipio de Nezahualcóyotl está integrada en la Región XVI. Los sectores son unidades territoriales más pequeñas en la que se destinan un cierto número de colonias, las cuales se tendrán que patrullar, de acuerdo con las condiciones físicas de cada una, o con las condiciones físico-demográfico de la zona que se trate. En el caso de la colonia Valle de Aragón ésta se encuentra ubicada en el sector II.

Observamos que la organización policiaca y territorial tanto la del Distrito Federal como la del Estado de México, difiere en la cantidad de efectivos, en la calidad de los equipos que poseen cada uno, en el presupuesto que se le destina a cada entidad federativa, a la preparación técnica de cada elemento, la vocación de servicio, es decir, aquellos que están ahí para sacar provecho propio y quienes cumplen con su deber.

### 3.2 Planes y programas de seguridad pública en la Delegación y el Municipio.

La inseguridad pública ha cobrado en los últimos años cada vez mayor importancia tanto para las autoridades encargadas de brindar seguridad como para quienes deben recibirla, la sociedad. Así lo han demostrado los múltiples operativos policíacos que se han instrumentado en algunas colonias del D.F. , como la Buenos Aires, la Providencia, la San Felipe de Jesús, entre otras.

Así como los numerosos debates en torno a los índices delictivos registrados en la ciudad, y a los operativos policíacos. En el mes de septiembre se cuestionó en diversas ocasiones la efectividad de la policía capitalina. (3)

Ante el aumento de la delincuencia en los últimos años, se contempló en el Plan Nacional de Desarrollo 1995 - 2000 instrumentar un Sistema Nacional de seguridad Pública el cual tiene como objetivos dar homogeneidad en la calidad en el servicio de seguridad, buscando implementar una auténtica carrera policial que garantice la formación plena de los aspirantes a policías, tratándo en todo momento otorgarles una serie de prestaciones económicas y sociales que estén ligadas estrechamente con el tipo e importancia del trabajo, es decir, con la labor a desempeñar, así como crear los mecanismos más adecuados en la coordinación de los tres niveles de gobierno, respetando en todo momento la autonomía de los estados y los municipios. (4)

---

(3) al respecto revisece a partir del III Informe de Gobierno el 1º de septiembre de 1997, hasta las declaraciones del titular de la Secretaría de Seguridad Pública, Enrique Salgado Cordero llevados a cabo el 24 de septiembre en la Asamblea de Representantes.

(4) PODER EJECUTIVO FEDERAL . (1995:28). Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000. Secretaría de Hacienda y Crédito Público . 177 pp.



Paralelamente a esto, se creará el Centro Nacional de Formación Policial el cual promoverá la consolidación del proceso permanente de profesionalización de los recursos humanos de la seguridad pública, con el objeto de lograr niveles adecuados de calidad y eficiencia.

Recuérdese que a partir de marzo de 1997 se han realizado tres cursos de actualización policiaca para los policías de las 16 delegaciones políticas del D.F., todo ello con el objetivo de que cada elemento posea conocimientos sobre legislación, ética, técnicas y tácticas policiales, cuente con conocimientos de primeros auxilios, armamento y tiro, así como mantenimiento preventivo automotriz. (5)

De mayo a julio le tocó asistir al curso de actualización policiaca a los policías de la delegación Gustavo A. Madero y en su lugar llegaron los de la delegación Iztapalapa, mismos que hasta el momento continúan en la demarcación.

Lo anterior sirve como referente de la acción de gobierno, ya que busca reducir la criminalidad en la ciudad, pero las acciones se concretan sobre todo en las delegaciones con alto índice delictivo; la Gustavo A. Madero es una de ellas. En la práctica se espera que en San Felipe de Jesús se reduzcan los altos índices delictivos que se presentan hasta ahora.

En el Estado de México existen planes derivado del plan Nacional de Desarrollo, por ejemplo el Plan de Desarrollo del Estado de México reconoce que la delincuencia en el estado ha crecido, que existe rezago en la capacitación de los elementos policiacos, así como el marco jurídico no responde a las condiciones sociales actuales.

---

(5) MONTES, Rodolfo. (1997:19) "Comenzó el adiestramiento policial". EL FINANCIERO . 15 de marzo de 1997 . D.F. México.

Por lo tanto, el Plan de Desarrollo pretende mejorar la cobertura y la calidad en el servicio de vigilancia, redefinir el marco jurídico a fin de ajustar las penas y sanciones a las condiciones actuales de inseguridad; propiciar la participación ciudadana para mejorar la calidad en el servicio de vigilancia policiaca; proporcionar capacitación a los elementos de la corporación, incrementándoles sus percepciones y prestaciones sociales, reestructura e incrementar los módulos de vigilancia con el fin de lograr mayor cobertura y la calidad en el servicio de vigilancia, redefinir el marco jurídico a fin de ajustar las penas y sanciones a las condiciones actuales de inseguridad; propiciar la participación ciudadana para mejorar la calidad en el servicio de vigilancia policiaca, proporcionar capacitación a los elementos de la corporación, incrementándoles sus percepciones y prestaciones sociales, reestructurar e incrementar los módulos de vigilancia con el fin de lograr mayor cobertura y efectividad policiaca, modernizar el armamento y equipo a los elementos, establecer un sistema de coordinación de seguridad pública entre diversas corporaciones policiacas, así como desconcertar los servicios de seguridad pública en base a base a la densidad de población y a los índices delictivos (6)

En el año 1983 se iniciaron dos programas de vigilancia, uno fué el de Tecallis, consistente en la construcción de 122 módulos de vigilancia, seguridad y servicios públicos, instalándose en 28 municipios. Para el caso de la colonia Valle de Aragón primera sección existe un módulo de vigilancia municipal, que en la actualidad se encuentra abandonado (ver foto número 3) y en la segunda sección de Valle se encuentra otro módulo de vigilancia estatal, actualmente en uso. El otro programa se llama "Ciudadano Vigilante" consiste en que la sociedad participe en las labores policiacas en el plano de la prevención del delito (7)

---

(6) PLAN DE DESARROLLO DEL ESTADO DE MEXICO 1993-1999  
(19993:IV-9-IV-12) Gobierno del Estado de México. Toluca, Estado de México

(7) MEMORIA DE GOBIERNO 1981-1987 (1987:58).Gobierno del Estado de México.Ediciones del Gobierno del Estado de México .D.F. México 429 pp.

Una acción de gobierno en este sentido es intensificar las campañas de prevención del delito, con el fin de concientizar a la ciudadanía de que sus acciones son fundamentales para impedir la comisión del delito, es decir, debe haber mutua correspondencia entre vecinos y autoridades. Por otro lado, en la actualidad las autoridades estatales están tratando de encauzar la participación ciudadana hacia la creación de un frente común, es decir, que las personas denuncien el delito ante las autoridades competentes. Todo ello para que el delito no quede impune y se pueda actuar en favor de la sociedad y no contra ella.

Por otro lado, en el tercer informe de gobierno del actual gobernador del Estado de México, Lic. César Camacho Quiroz, reconoce la importancia de contar con cuerpos policíacos eficientes; para ello se han llevado a cabo desde 1993 hasta 1996 cerca de 35 cursos de capacitación especializada, así como también se implementó el programa "vigilante Voluntario "(VV) que tiene la misma función que el programa ciudadano vigilante. el programa voluntario opera actualmente en 19 municipios en donde se registran altos niveles de inseguridad (como en Nezahualcóyotl) (8)

En concreto, por lo que toca a los programas de seguridad pública que operan en la delegación Gustavo A. Madero y que involucran directamente a la colonia San Felipe de Jesús; en el Sector Uno Sur, Jefatura de Sector Amarillo Ing. Juan Alvarez Lara, nos informó que en base a la incidencia delictiva registrada en San Felipe de Jesús se instrumentan operativos para contrarrestar el embate de la delincuencia, esto es, a cada delito específico corresponde un operativo específico.

Por lo tanto, la Secretaría de Seguridad Pública a través de la dirección de comunicación social da a conocer los diversos operativos que lleva a cabo según el tipo de delito. De acuerdo con esto, tenemos los siguientes:

---

(8) INFORME DE GOBIERNO 1993-1999(1997:29) Gobierno del Estado de México . Tomo I 20 de enero de 1997 . 582 pp.

- A) Operativo Alerta: el operativo se efectúa en zona con alta concentración de comercios y altamente transitada por peatones en las 16 delegaciones políticas. Con ello se pretende prevenir los delitos como el asalto a comercios, transeúntes, cuentahabientes y conductores de vehículos en general. Se integrarán células de patrullajes con elementos de la policía bancaria y la auxiliar, así como Ministerios Públicos móviles.
- B) Operativo Relampago: se instrumenta en los paraderos del metro, peseras. La finalidad es proporcionar protección a conductores y público usuario del metro y microbuses. Los elementos policiacos que intervienen son el agrupameinteo femenino y de granaderos.
- C) Protección Obrera: proporcionar protección a los trabajadores en las zonas fabriles, principalmente en los días de quincena. Se intensificará el patrullaje en zonas industriales, habitacionales y comerciales.
- D) Operativo contra robo de autopartes y automóvil: se efectúa el patrullaje vigilando automóviles con el fin de asegurar autos robados. Los elementos que intervienen son los granderos, autopatrullas, y elementos vestidos de civil. Se apoyarán de la PGJDF para realizar este tipo de operativo.
- E) Operativo Reacción inmediata de Máxima Alerta (RIMA) : está diseñado para intervenir en aquellos delitos que perturben la paz, la tranquilidad y el orden público. intervienen la PGJDF, el DDF, la Secretaría de Gobernación, la PGR y la Secretaría de Comunicaciones y Transportes.
- F) Operativo revisión de corralones de la SSP: se dedican a localizar establecimientos que comercialicen con autopartes robadas. Los elementos policiacos que interviene son los que visten de civil.

- G) Operativo Omega: sirve para detectar automóviles de procedencia extranjera que hayan sido internados ilegalmente al país. Se apoyan de la policía Fiscal Federal (9)
- H) Operativo Marte: sirve para evitar que la gente porte armas o comercialice con ellas. Se Apoyarán de la policía preventiva, la PGJ y los Ministerios Públicos.
- I) Operativo Aries: para prevenir la posesión y venta de enervantes. Se apoyarán de la PGR y la PGJ.
- J) Operativo Escarlata: sirve para recuperar autos robados en depósitos, tianguis y estacionamientos
- K) Operativo Contacto: sirve para localizar bodegas en donde se almacene mercancías robadas y tianguis donde se pueda comercializar la mercancía (10)

En base a los índices delictivos, que se registran en San Felipe de Jesús se sabe que los operativos policíacos más comunes están ligados con el robo de automóviles, robo a camión repartidor, robo a negocio y portación de arma prohibida. Por lo tanto se implementan en la colonia los operativos en cuestión: el operativo alerta, el operativo contra robo de autopartes y automóviles, operativo marte (este se implementa con el fin de detectar individuos que porten armas en el interior del transporte público de pasajeros), y operativo contacto. Hay que aclarar que los nombres de los operativos pueden cambiar pero la finalidad para cada una de ella es la misma que los operativos señalados.

En el Estado de México los operativos policíacos no difieren tanto de los del Distrito Federal. Se llevan a cabo de acuerdo con el tipo delito e incidencia.

De acuerdo con la información proporcionada por un oficial de la Policía Estatal adscrito a la Dirección General de Seguridad Pública y Tránsito, 2º Sector , X Región, Zona Norte, los operativos policíacos van cambiando de nombre cada cierto tiempo y en virtud de que la información es catalogada como "confidencial ", se nos proporcionaron unos cuantos operativos policíacos.

- i) Operativo Camaleón: se realiza de noche conjuntamente con la policía del D.F. en virtud de que existen colonias colindantes con aquella demarcación.

Se instrumenta este tipo de operativo con el objeto de aprehender a miembros de pandillas y bandas peligrosas que pudieran ocasionar problemas a familias o vecinos.

- ii) Operativo langosta: este operativo se instrumenta con el objetivo de vigilar las instalaciones bancarias, hospitales, comerciales o industriales.

- iii) operativo Hormiga: se encarga de detectar vehículos y autopartes robadas.

En Valle de Aragón sabemos que se implementan operativos policíacos en la noche. Sabemos también que no son suficientes ya que están involucrados varios factores, por ejemplo, falta de recursos económicos por parte del municipio, faltan elementos policíacos necesarios para cubrir la demanda ciudadana tanto en Valle de Aragón como de las demás colonias que integran el 2º Sector; influye así mismo el tamaño de la colonia, así como también la falta de armamento, automóviles para desplazar a los elementos de policía, equipos de radio transmisión, etc..

Es precisamente que cuando falla una de las partes cuando la sociedad debe unirse para resolver el problema de la inseguridad de manera conjunta con la autoridad. con respecto de las asociaciones sociales, hemos identificado por parte de los habitantes de San Felipe de Jesús algunas formas de autoprotección tales como enrejear comercios, colocar alarmas vecinales, colocar mallas a las bardas y en algunos casos colocarle algún aditamento especial a los automóviles para que no sean robados fácilmente.

En Valle de Aragón primera sección es más notoria la acción social (aunque no sea en toda la colonia, pero sí en algunas calles), ya que anuado con las características de la colonia algunas personas han optado por enrejear las calles y estacionamientos de los edificios. Aunque se presenten algunas acciones aisladas, la delincuencia continúa manteniéndose igual.

### **3.3 Índices delictivos en la colonia San Felipe de Jesús y Valle de Aragón primera sección.**



En base a las estadísticas oficiales que posee la Procuraduría General de justicia del Distrito Federal, los índices delictivos que nos proporcionaron en la unidad de comunicación social sobre San Felipe de Jesús corresponden a los meses de enero, febrero y marzo de 1997. Los índices delictivos de abril y mayo no los proporcionaron ya que no los tenían. Sobre los índices delictivos de junio, julio y agosto, estos datos nos los proporcionaron en la Jefatura del Sector Uno Sur "Jade", por medio del Ing. Juan Alvarez Lara.

De acuerdo con los datos recopilados sobre la incidencia delictiva, destacamos que por su frecuencia son 12 los delitos más comunes, que son los que a continuación se enumeran:

- 1) Robo de auto sin violencia (RA -s/v)
- 2) Robo a camión repartidor (RAR)
- 3) Robo de auto con violencia (RA -c/v)
- 4) Lesiones.
- 5) Robo a transeúnte (RT)
- 6) Denuncia de hechos (DDH)
- 7) Robo a negocio (RN)

8) Robo a casa habitación (RCHA)

9) Daños en propiedad ajena. (DPA)

10) Homicidio

11) Robo de motor

12) Violación. (11)

Notamos que son tres tipos de delitos que más se cometen en la Franja fronteriza (FF) : robo de automóvil sin violencia, robo a camión repartidor y robo de automóvil con violencia. Observamos en el cuadro A que el delito de robo de automóvil cuyo modo de ejecución es sin violencia, presenta tendencia constante y alta. (ver gráfica siguiente) Observamos que es el mes de febrero cuando más robos de esta naturaleza hay, de 14 que se cometen en San Felipe, 10 de ellos son perpetrados en la Franja Fronteriza, es decir, el 71.43%. Vemos también que en enero, marzo y junio se presentaron 13 robos de automóvil, que existe tendencia constante del delito, de esos 13 robos 8 se realizaron en enero, 6 en marzo y 8 en junio en la FF; estamos hablando del 61.53% en enero , 46.15% en marzo y del 61.53% en junio.

---

(11) Fueron enumerados de mayor a menor en base a la frecuencia delictiva

CUADRO NO.1

delito	enero			febrero			marzo		
	totales	franja fronteriza	resto de la colonia	totales	franja fronteriza	resto de la colonia	totales	franja fronteriza	resto de la colonia
robo de auto sin violencia	13	8	5	14	10	4	13	6	7
robo a camion repartidor	16	10	6	17	13	4	13	7	6
robo de auto con violencia	10	3	7	10	8	2	14	12	2
lesiones	24	4	20	8	2	6	7	0	7
robo a transeunte	10	6	4	9	1	8	6	2	4
denuncia de hechos	0	0	0	0	0	0	0	0	0
robo a negocio	7	4	3	5	2	3	3	1	2
robo en casa habitacion	7	2	5	3	1	2	3	1	2
daños en propiedad ajena	0	0	0	0	0	0	0	0	0
homicidio	0	0	0	0	0	0	0	0	0
robo de moto	0	0	0	0	0	0	3	1	2
violacion	1	0	1	0	0	0	0	0	0
totales generales									

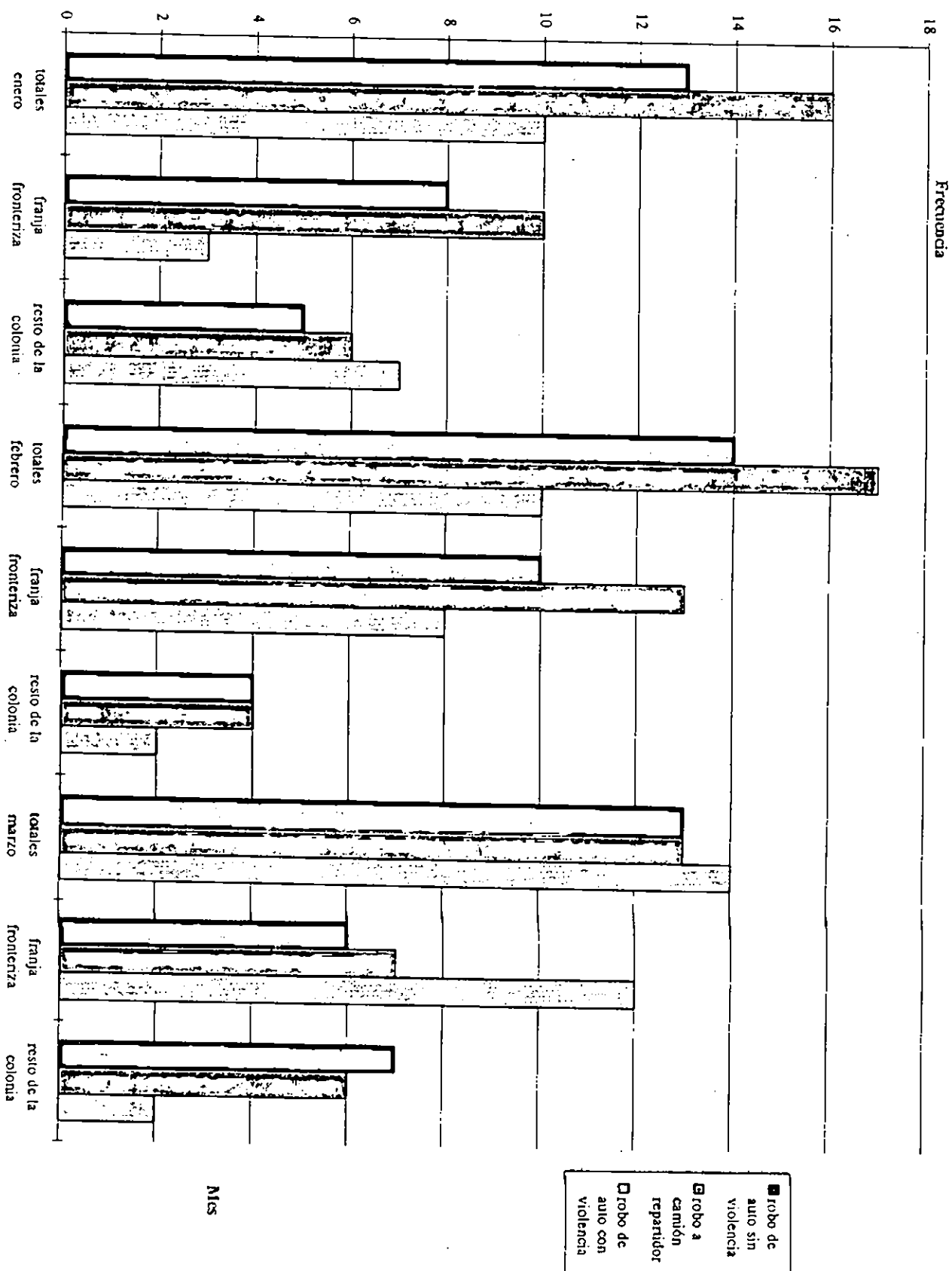
Fuente: Procuraduría General de justicia del Distrito Federal

CUADRO NO.1

delito	junio			julio			agosto			totales general es
	totales	franja fronteriza	resto de la colonia	totales	franja fronteriza	resto de la colonia	totales	franja fronteriza	resto de la colonia	
robo de auto sin violencia	13	8	5	12	7	5	11	5	6	76
robo a camion repartidor	8	2	6	2	2	0	5	3	2	61
robo de auto con violencia	8	7	1	4	3	1	4	1	3	50
lesiones	2	1	1	1	0	1	2	0	2	44
robo a transeunte	1	0	1	0	0	0	1	0	1	27
denuncia de hechos	11	0	11	5	1	4	5	2	3	21
robo a negocio	3	1	2	0	0	0	0	0	0	18
robo en casa habitacion	0	0	0	2	2	0	0	0	0	15
daños en propiedad ajena	2	2	0	2	0	2	2	1	1	6
homicidio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
robo de moto	0	0	0	2	0	2	0	0	0	2
violacion	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
<b>totales generales</b>										<b>324</b>

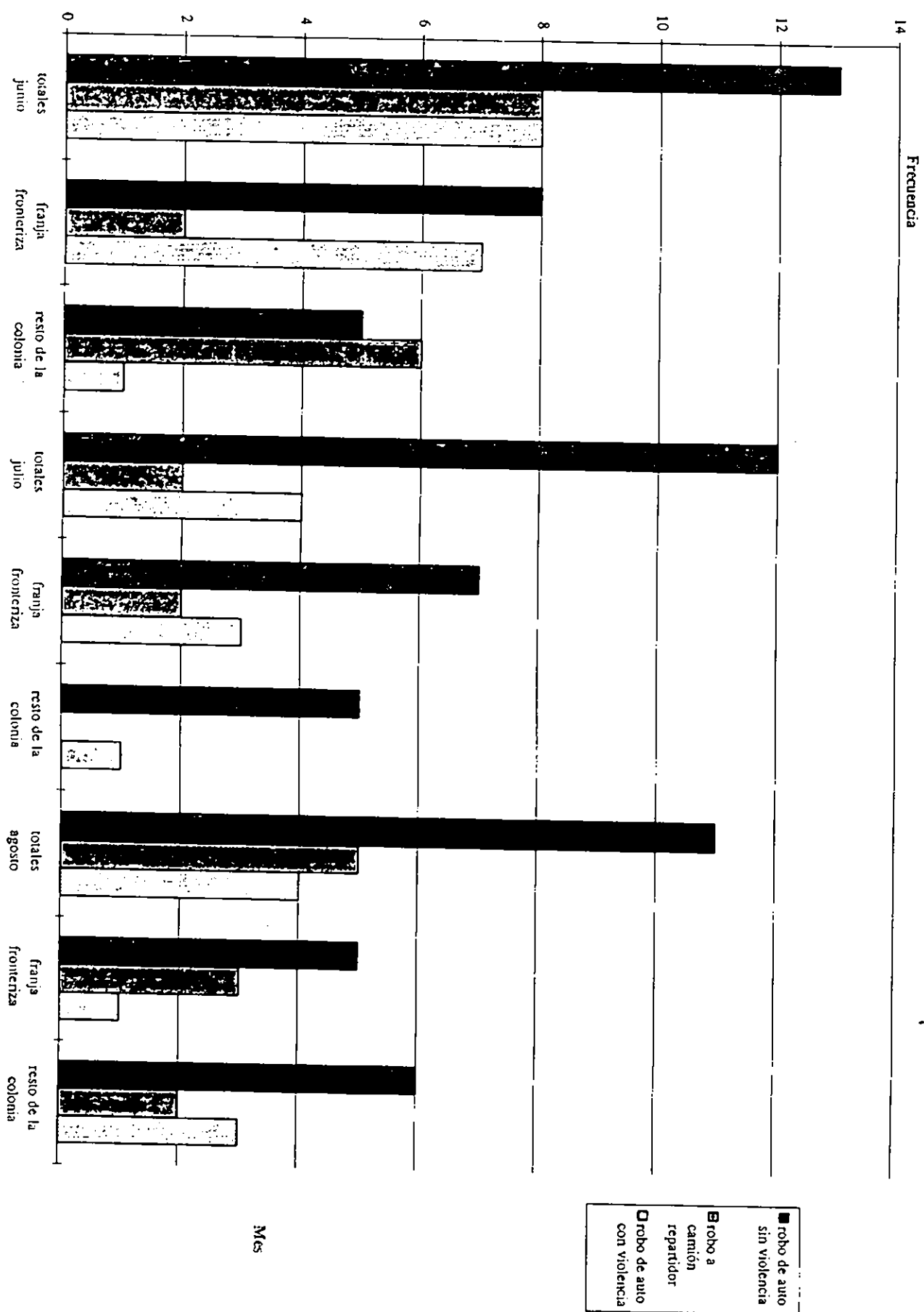
Fuente: Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal

Grafica No. A



Fuente: cuadro no. 1

Grafica No. A



Fuente: cuadro no. 1

Por lo que respecta al robo de automóvil perpetrados con violencia, observamos que también la tendencia es constante, es durante el primer trimestre del año cuando más incidencia existe, tan solo entre enero y marzo se cometieron en total 34 robos de automóvil en la San Felipe, de esos el 67.64% (23 casos) se efectuaron en la FF; mientras que de junio a agosto la tendencia fué estable, ya que se cometieron 156 robos de automóvil, el 68.75 (11 casos ) se efectuaron en la FF.

Podemos observar que la característica delictiva de la FF es la del robo de automóvil, esto puede ser explicado mediante el ingreso económico por habitante de la FF.

Entonces tenemos que de acuerdo con los resultados del INEGI y mediante cálculos a los datos de las AGEB's que comprenden la colonia San Felipe, tenemos que habitan aproximadamente 12,985 personas en la FF. (12), representa el 25.06% de la población total en San Felipe; de todos ellos 8,117 personas trabajan, el 38.24% de la población son empleados u obreros y el 33.31% en el sector terciario.

Ahora bien, en cuanto al ingreso económico mensual sabemos que de los que trabajan el 54.34% perciben de 1 a 2 salarios mínimos y el 27.04% perciben entre 2 y 5 salarios mínimos. Esto nos hace pensar que los habitantes de la FF tienen un ingreso mensual medio que les otorga la oportunidad de adquirir automóvil. Pero los robos de automóviles perpetrados en esta zona la mayoría no corresponden a los habitantes de la misma, sino que pueden ser de personas que transitan por entre sus calles y avenidas, o bien son personas que van de compras a los diversos tianguis comerciales que se instalan entre sus calles.

---

(12) Estos datos fueron calculados de acuerdo con las AGEB's de la San Felipe de Jesus, en el XI Censo General de Población y vivienda (1990)

Por lo que respecta al robo a camión repartidor (ver gráfica A) , observamos que durante el primer trimestre de este año se perpetraron 46 robos a diversas empresas comerciales; el 65.21% correspondieron ala FF, y el restante 34.78% al resto de la colonia. Por lo que toca al trimestre comprendido entre junio y agosto, el robo a camión repartidor es tres veces más bajo que de enero a marzo, pero es proporcionalmente constante la incidencia delictiva, 15 casos fueron en total registrados en la San Felipe en el período citado, de ellos el 46.66% correspondieron a la FF, y el restante 53.33% al resto de la colonia. Es de hacer notar que como ya se dijo anteriormente la zona con mayor afluencia comercial es la que existe en la av. Dolores Hidalgo y Av. León de las Aldamas; pero los delitos se consuman en calles que comprenden la FF. Así mismo, no para todos los tipos de delito se efectúa la denuncia ante las agencias del Ministerio Público, en este caso, ante la 15a y 39a Agencia Investigadora ubicada en la calle 5 de febrero y Vicente Villada en la colonia Gustavo A. Madero, Delegación del mismo nombre. (13)

Estos son los tres tipos de delitos más cometidos de la Franja Fronteriza en la San Felipe, se desprenden otros como lesiones , robo a transeúnte, etc, pero no poseen una frecuencia comparable a los tres analizados. Por lo que respecta a las medidas que ha llevado la Secretaría de Seguridad Pública en la delegación Gustavo A. Madero, tenemos que efectúa regularmente operativos policíacos para combatir el delito en San Felipe de Jesús, ello lo demuestra el oficio que se nos proporcionó en la Jefatura del Sector Uno Sur. El operativo en cuestión se efectuó el 21 de junio de este año. El operativo nos refiere a que las autoridades tiene registro de la incidencia delictiva que se desarrolla en San Felipe de Jesús, la Providencia y la Nueva Atzacualco. Estas colonias se encuentran próximas una de la otra. Así mismo determinan que son cuatro los delitos más comunes en estas colonias: el robo de automóvil y autopartes, robo a camión repartidor robo a comercio y robo a transeúnte.

---

(13) SEGURIDAD Y JUSTICIA . GUIA DEL CIUDADANO (1997:33-39).

Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal.



Saben a que hora son comunes estos delitos , saben como actúan las bandas cuando estan reunidos todos su integrantes. Por ello la Dirección Delegacional en la GAM a través del Sector Uno Sur instrumentó un operativo policíaco en la fecha indicada. Los elementos policíacos que intervinieron en él fueron llamados de otros sectores. El resultado que se obtuvo en el operativo fueron 8 remisiones con 28 detenidos por diversas faltas administrativas (sin citar cuáles), ante el Juez Cívico correspondiente, y así como un automóvil recuperado y un detenido, puesto a disposición del Ministerio Público (ver documento 1 y 2)

Para concluir sobre este asoecto, reproducimos un plano de San Felipe de Jesús donde se muestra la manera de cómo es efectuado el patrullaje policíaco entre las calles de la colonia (ver plano No. 2)

Ahora bien, por lo que respecta a los índices delictivos en Valle de Aragón primera sección, tenemos que en base al cuadro número 2 se desprenden 10 delitos más comunes. Pero son tres al igual que en San Felipe los que más incidencia tienen, es decir, hablamos del robo de vehículo, robo de autopartes y robo a casa habitación. Para estos datos recurrimos a la Agencia del Ministerio Público que está ubicada dentro de la Unidad Administrativa Zona Norte "La Bola", ahí se nos dejó transcribir de los Libros de Gobierno la incidencia delictiva.

De los datos recopilados se enumeran los delitos de la siguiente manera:

- 1) robo de vehículo (RVH)
- 2) robo en vía pública (RVP)
- 3) Lesiones
- 4) Robo en casa habitación (RCAH)
- 5) Robo de autopartes automotrices (RAA)

CUADRO NO.2

DELITO	enero			febrero			marzo			
		franja	resto de la		franja	resto de la		franja	resto de la	
	totales	fronteriza	colonia	totales	fronteriza	colonia	totales	fronteriza	colonia	totales
robo de vehiculo	15	8	7	23	10	13	24	10	14	17
robo en via publica	15	7	8	14	2	12	10	2	8	9
lesiones	2	0	2	3	1	2	8	2	6	8
robo en casa habitacion	0	0	0	1	0	1	8	6	2	7
robo de autopartes auto	8	6	2	1	0	1	2	1	1	1
denuncia de hechos	1	0	1	4	1	3	5	0	5	3
daños en bienes	2	0	2	4	1	3	1	0	1	1
homicidio	0	0	0	1	0	1	3	0	3	1
robo de bicitaxi	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0
robo con violencia	2	1	1	1	0	1	0	0	0	2
totales generales										

Fuente: Agencia del Ministerio Público. Unidad Administrativa Zona Norte

CUADRO NO.2

DELITO	abril							
	franja	resto de la	totales	franja	resto de la	totales	franja	resto de la
	fronteriza	colonia		fronteriza	colonia		fronteriza	colonia
robo de vehiculo	12	5	16	10	6	18	9	9
robo en via publica	3	6	13	6	7	2	1	1
lesiones	1	7	8	0	8	6	2	4
robo en casa habitacion	4	3	6	4	2	4	2	2
robo de autopartes auto	1	0	2	2	0	3	1	2
denuncia de hechos	2	1	0	0	0	2	1	1
daños en bienes	0	1	0	0	0	2	1	1
homicidio	0	1	0	0	0	0	0	0
robo de bicitaxi	0	0	1	1	0	0	0	0
robo con violencia	0	2	0	0	0	0	0	0
totales generales								

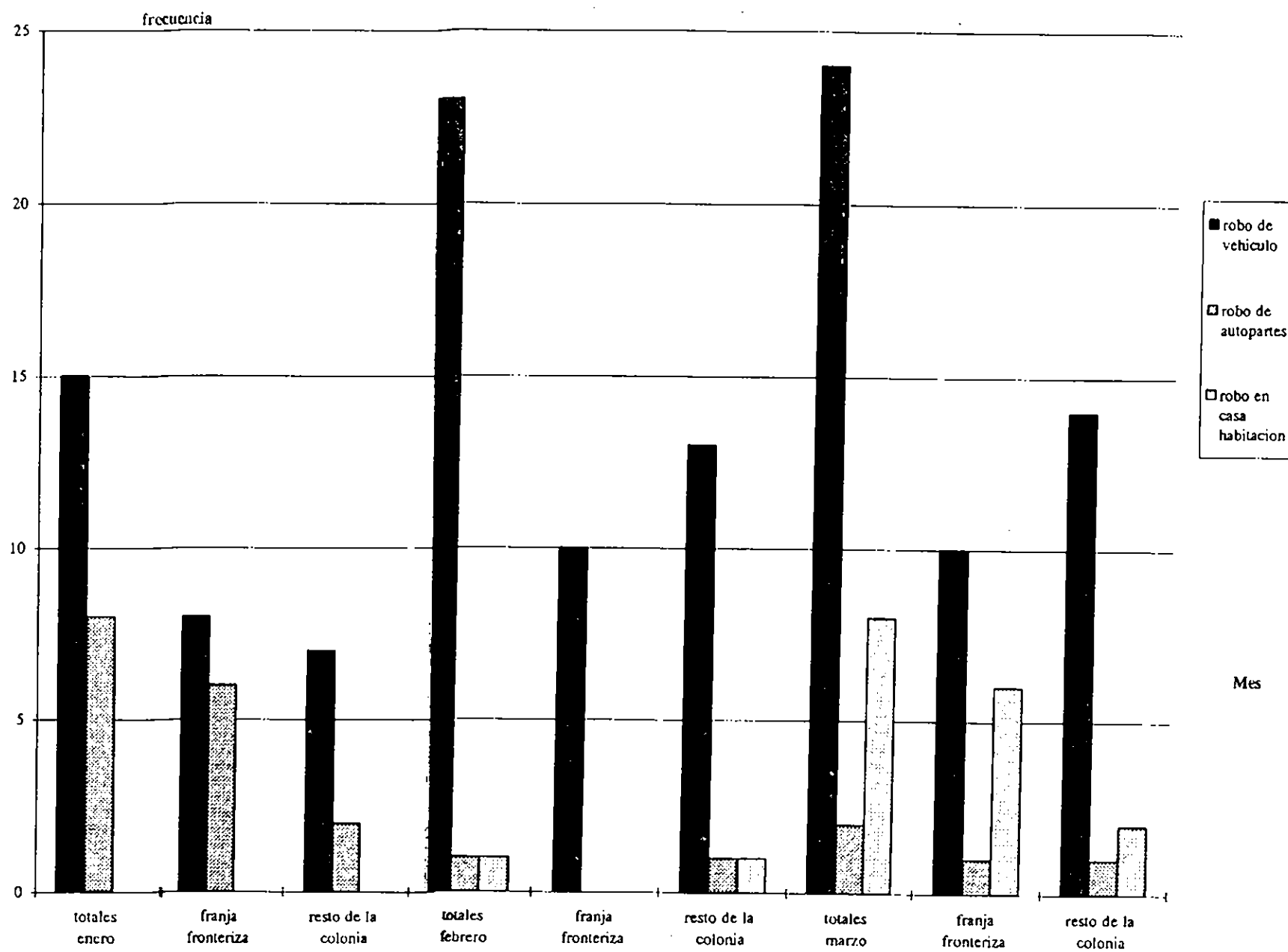
Fuente: Agencia del Ministerio Público. Unidad Administrativa Zona Norte

CUADRO NO.2

DELITO	julio			agosto			septiembre			totales generales
	totales	franja fronteriza	resto de la colonia	totales	franja fronteriza	resto de la colonia	totales	franja fronteriza	resto de la colonia	
robo de vehiculo	19	8	11	23	15	8	26	18	8	181
robo en via publica	7	4	3	16	3	13	10	2	8	96
lesiones	3	1	2	4	0	4	4	0	4	48
robo en casa habitacion	9	6	3	3	1	2	0	0	0	38
robo de autopartes auto	4	2	2	2	1	1	3	1	2	26
denuncia de hechos	4	0	4	4	0	4	2	1	1	25
daños en bienes	0	0	0	2	0	2	3	0	3	15
homicidio	2	1	1	1	0	1	1	0	1	9
robo de bicitaxi	2	0	2	0	0	0	3	0	3	8
robo con violencia	2	0	2	0	0	0	0	0	0	7
totales generales										451

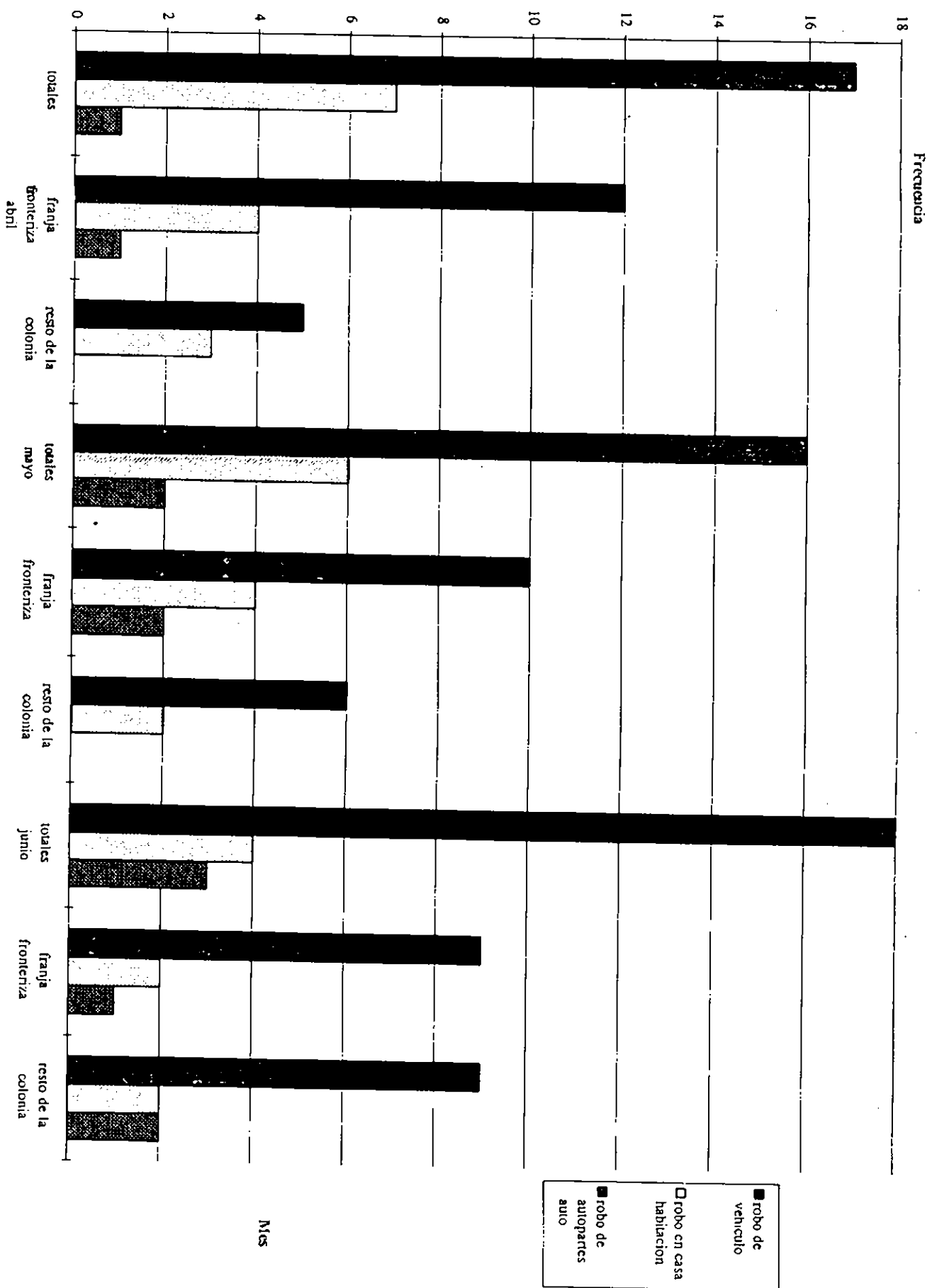
Fuente: Agencia del Ministerio Público. Unidad Administrativa Zona Norte

Grafica No. B

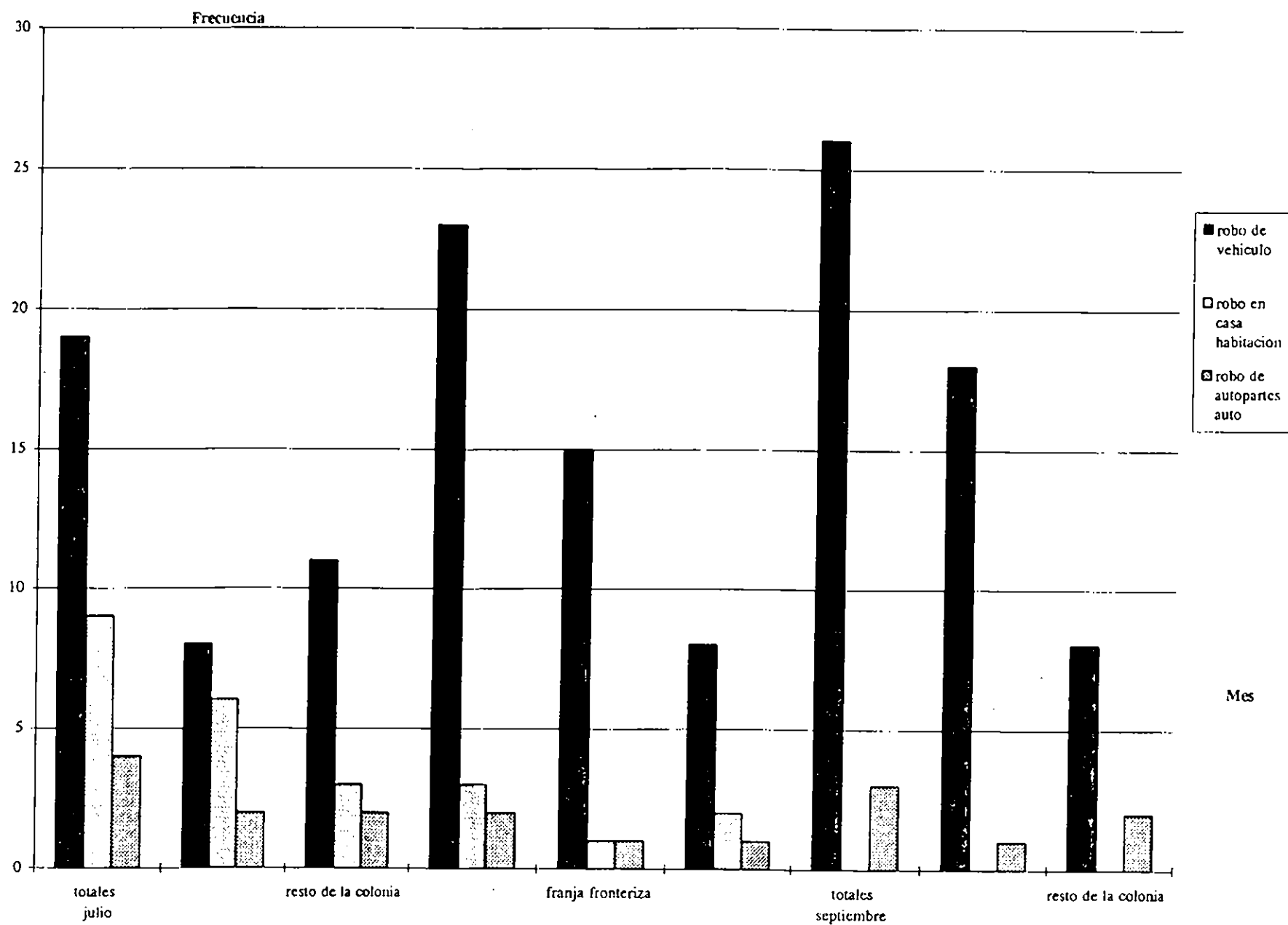


Fuente: cuadro no. 2

Gráfica No. 8



Grafica No. B



Fuente: cuadro no. 2

- 6) Denuncia de hechos (DDH)
- 7) Daños de bienes.
- 8) Homicidio
- 9) Robo de bicitaxi
- 10) Robo con violencia. (14)

Notamos que son tres los delitos con mayor frecuencia delictiva que son el robo de vehículo, robo en vía pública y lesiones. Pero estos delitos corresponden a todo Valle de Aragón, y son otros tres los que tienen mayor peso en la Franja Fronteriza.

El robo de vehículo tiene un porcentaje alto en la FF (ver gráfica B.) . Durante el primer trimestre de este año se cometieron 62 delitos de este tipo, de los cuales el 45.16% correspondieron exclusivamente a la FF, el restante 54.83% al resto de la colonia. Durante el segundo trimestre del año se efectuaron 51 robos de vehículo, de estos de 52.94% correspondieron a la FF, mientras que el 47.05 restante correspondió al resto de Valle de Aragón. Por último, durante el tercer trimestre de este año se cometieron 68 robos de vehículo, de ellos el 60.29% fueron cometidos en la FF y el restante 39.70% en el resto de la colonia. Observamos que en los primeros tres meses del año hubo menor actividad delictiva en este rubro que en los últimos seis.

Un delito que está estrechamente ligado con el robo de vehículo es el robo de autopartes automotrices (ver grafica B). Vemos que durante el primer trimestre del año fueron 11 los casos denunciados, de ellos el 63.63% correspondieron a propietarios de automóviles que habitan o dejaron su vehículo en alguna de las calles que comprende la FF, el restante 36.36% fueron denuncias procedentes del resto de la colonia.

---

(14) Estos datos fueron ordenados de mayor a menor incidencia delictiva



De abril a junio 6 casos se presentaron, de este tipo el 33.33% correspondió al resto de Valle primera y el restante 66.66% a la Franja Fronteriza. Y por lo que respecta al período de julio a septiembre 9 denuncias se registraron, el 44.44% se efectuaron en la FF y el restante 55.55% en el resto de Valle .

Si analizamos los datos socioeconómicos de la Franja Fronteriza correspondientes a Valle de Aragón, observamos que un determinante fundamental es el ingreso mensual de cada trabajador. En la Franja habitan aproximadamente 14,558 personas, representa el 37.66% de la población total de Valle de Aragón. De ellos 9,362 personas trabajan o desempeñan alguna actividad. Siguen siendo los obreros u empleados los de mayoría con el 40.34%, y los que se emplean en el sector terciario asciende al 38.69%. El ingreso mensual ya se vió que es un poco mayor al de los trabajadores de San Felipe; ya que de los que trabajan el 47.02% perciben entre 2 y 5 salarios mínimos, el 43.16% perciben de 1 a 2 salarios mínimos y el 9.81% menos de uno. (15)

También hay que aclarar que no todos los delitos cometidos en Valle de Aragón son denunciados, o bien, son de personas que no habitan en Valle, en este caso tomamos como base los que fueron efectuados en la agencia del Ministerio Público ya citada. Los autos y autopartes robados pueden ser o no de residentes en la FF en Valle de Aragón.

Por lo que respecta al robo a casa habitación (ver gráfica B), observamos que en enero no hubo registro alguno y de febrero a Marzo se registraron 9 casos, el 66.66% procedieron de la FF, y el restante 33.33% del resto de Valle. De abril a junio hubo 17 casos , de ellos 58.82% se efectuaron en alguna casa ubicada en la FF, el 41.17% se

---

(15) Estos datos fueron calculados de acuerdo con las AGEB's de Valle de Aragón, en el XI Censo General de Población y Vivienda. (1990)

efectuaron en el resto de Valle. Y por último de julio a septiembre 12 casos se presentaron, sin contar septiembre ya que no hubo registro oficial al respecto, 58.33% son de la FF, y el restante 41.66% al resto de Valle primera.

No tomamos en cuenta a todos los delitos ya que los que más afectan a los habitantes de la Franja Fronteriza en Valle de Aragón son los tres mencionados.

Por lo que toca a la respuesta estatal y municipal al problema de la inseguridad en Valle, sabemos que se efectúan operativos policiacos en toda la colonia, pero en el Estado de México es más celosa la información sobre los mismos. En el apartado 3.2 de ese capítulo citamos tres tipos de operativos, como se vió son operativos específicos para delitos específicos.

#### **3.4 La participación ciudadana en la seguridad pública.**

Se aplicaron un total de 50 cuestionarios en la Franja Fronteriza de San Felipe de Jesús y Valle de Aragón Primera sección, siendo 25 para San Felipe y 25 para Valle. Los resultados que obtuvimos fueron los siguientes.

Observamos que el promedio de residencia de los habitantes de la FF en San Felipe es de 17 años, mientras que la de Valle es de 14 años. Nos damos cuenta que los habitantes de esta zona (ambas franjas fronterizas) tiene viviendo el suficiente tiempo como para percatarse de la problemática delictiva de sus respectivas colonias.

Sobre la problemática delictiva en esta región, los habitantes de la FF en San Felipe destacan como principales delitos los asaltos en sus diversas modalidades con un total de 8 casos, que representan el 32% los robos a negocio y a camión repartidor también alcanzan un total de 32% los robos a negocio y a camión repartidor también alcanzan un total de 22% (8 casos) de los delitos más mencionados; los robos en transporte público y a transeúnte son la tercera forma en que se manifiesta el delito con 3 casos, es decir, 12%, mientras que los robos en casa habitación y robo de automóvil son la cuarta manera en que se manifiesta el delito con el 8% de las respuesta (2 casos).

Los robos en sus diversas modalidades tales como robo de motocicleta, robo de autoestereo, etc. alcanzan un total de 12% (3 casos) y el homicidio 4% (1 caso). Podemos decir que las causas que originan los principales delitos en San Felipe son por orden de importancia, según opiniones de los habitantes de la colonia, los siguientes: consideran que la poca vigilancia policiaca es un factor que incide en la comisión del delito, alcanzó el 52% (13 casos) de las respuestas dadas; el desempleo y los bajos salarios son otro factor decisivo en la comisión del delito, este factor alcanzó el 24% (6 casos) de las respuestas dadas, y mientras que la falta de elementos policiacos en los agrupamientos de policía refleja que exista inseguridad en las calles, con el 8% (2 casos).

Los restantes factores tales como la corrupción, la ociosidad, la desconfianza hacia las autoridades policíacas y de justicia y el pandillerismo obtuvieron cada una el 4% (1 caso) de las respuestas dadas.

En la Franja Fronteriza en Valle de Aragón las respuestas son similares a las de San Felipe, ya que para las habitantes de Valle los asaltos en sus diversas modalidades tales como el robo a mano armada, robo con violencia, sin violencia y robo con objeto punzo—cortante entre otras formas, así como el robo de automóvil y casa habitación obtuvieron cada uno el 24% (6 casos) de las respuestas dadas. También el robo en transporte público y a transeúnte tiene una incidencia mayor como el resto de los delitos mencionados, obtuvo el 20% (5 casos) de las respuestas dadas por los habitantes de la FF en Valle. El robo a negocio y a camión repartidor junto con el vandalismo y la drogadicción tuvieron un porcentaje alto de mención, cada uno con el 8% (2 casos) de las respuestas. Y finalmente la corrupción y el homicidio con el 4% (1 caso).

Las causas de la inseguridad en esta parte de Valle, según opiniones de sus habitantes, son las siguientes: coinciden junto con los de San Felipe en mencionar que un factor preponderante en la inseguridad pública lo es la escasez de vigilancia policíaca, 44% (11 casos) de las respuestas respaldan esta aseveración; el desempleo y los bajos salarios son según el grado de importancia el segundo factor que incide en la inseguridad pública, con el 32% (8 casos ) de las respuestas dadas. Otros factores tales como la drogadicción, la falta de elementos en los cuerpos de seguridad (cada una con 8% – 2 casos), la corrupción y el pandillerismo (cada una 4% – 1 caso ) son también productores de inseguridad pública.

De los resultados anteriores, tanto de San Felipe como de Valle destacamos que las cuasas que generan inseguridad en esta región, es decir, de la Franja Fronteriza obedecen a factores estructurales globales, es decir, las causas de este problema social son producto de las características físicas, demográficas y económicas de estas dos colonias, es decir, ya observamos que en San Felipe se desarrolla más el comercio, por medio de sus diferentes tianguis comerciales, así como de su corredor comercial en la avenida Dolores Hidalgo.

En Valle de Aragón ya observamos que incide a su vez el ingreso económico de la mayoría de los habitantes en edad de trabajar, esto facilita que exista mayor poder de compra u ahorro personal que entre los sectores con menor ingreso económico; a esto le agregamos el mediano desarrollo comercial (al menos del comercio establecido) que prevalece principalmente en la av. Yang - Tze entre Valle de Santiago y Valle Alto. Cuando decimos que los factores estructurales globales inciden en la inseguridad pública nos referimos a que aunado a las características señaladas ahorita sobre las colonias en cuestión se suman también las características económicas y /o políticas a nivel nacional, es decir, influyen las políticas salariales, laborales, educacionales a nivel nacional. Como decían muchas personas a las que se encuestó, que los bajos salarios y el desempleo eran a nivel nacional una de las características con mayor impacto en el problema de la inseguridad pública, ya que si no hay empleo o prevalecen como hasta ahora los bajos salarios probablemente las personas tiendan a conseguir el dinero fácil y rápido, y una forma de obtenerlo es robando o bien ejerciendo el comercio informal. Por ello es que si se busca solucionar la inseguridad en las calles de estas dos colonias, pero también en otras de la capital o los estados, se deben modificar las condiciones económicas de los sectores menos favorecidos, incluyendo a servidores públicos tales como policías y procuradores de justicia.

Por otra lado, a los habitantes de la Franja Fronteriza en San Felipe y Valle se les cuestionó sobre si alguna ocasión en los últimos meses habían sido víctimas de algún asalto o robo, los resultados fueron los siguientes.

Notamos que en San Felipe fueron quienes más personas asaltadas hubo en los últimos meses, 14 casos (56%) dijeron que sí y el 44% (11 casos ) dijo que no.

En Valle, 12 casos (48%) dijeron que si y 13 casos (52%) que no. De las personas encuestadas respondieron que la falta de recursos económicos hacia las autoridades policiacas limita la función de los mismos (8% – 2 casos) ; que a su vez se ve reflejada en el aumento de la delincuencia en esta parte de la colonia. La falta de iluminación es otra causa que mencionaron las personas víctimas de algún asalto con el 4% (1 caso); y con el mismo porcentaje, el descuido por parte de las víctimas es un factor que favorece los asaltos.

En Valle primera, de los que dijeron ser víctimas de algún asalto en los últimos meses, el 12% (3 casos ) consideraron que es porque no hay suficientes elementos policiacos en la policía municipal o estatal; el 8% (2 casos) dijeron que los asaltos que ellos sufrieron fueron debido al clima de inseguridad que se vive actualmente en el municipio; mientras el 4% (1 caso ) considera que la falta de empleo motiva al delincuente a delinquir.

Ahora bien, en el caso de las personas que fueron víctimas de algún asalto, en la San Felipe tan solo 2 personas lo denunciaron, los restantes 12 no lo denunciaron (48% ); esto refleja poca predisposición por parte de la víctima porque el delito no quede impune, pero también refleja desconfianza hacia las autoridades encargadas de impartir justicia. De las personas que sí lo denunciaron a 1 si le resolvieron su problema, a la otra no.

En Valle primera, de aquellos que fueron asaltados en los últimos meses, que en total sumaron 12 casos, 4 de ellos si lo denunciaron, los restantes 8 casos no lo denunciaron. Lo que llama la atención es que de estas 4 personas que sí lo denunciaron, a ninguno le resolvieron su problema. Lo que destacaban algunas personas en Valle de Aragón es que prevalece en el municipio excesivo papeleo al realizar algún trámite judicial. En el caso de las personas que trabajan en "la Bola" no le daban seguimiento a las denuncias; nos decían que la mayoría de los asaltos se cometen a principios del año, entre enero y febrero y es hasta la fecha (septiembre – octubre) cuando aún no resuelven nada.

Si la ineficacia de la institución que se encarga de impartir justicia es tangible, cómo será la de la institución que se encarga de cuidar a las personas y propiedades de estos, es decir, la policía. Como sabemos los cuerpos policiacos deben hacer respetar las leyes, y estos deben para efectos de vigilancia en las colonias dentro de la delegación o el municipio en cuestión (GAM, Neza) actuar en base a planes y/o programas. Preguntamos a los habitantes de la Franja Fronteriza de si conocían los planes o programas delegacionales o municipales y esto fué lo que obtuvimos.

Observamos que es muy bajo el porcentaje de personas que conoce los planes y/o programas que implementa la delegación o el municipio, por ejemplo el 16% (4 casos) respondieron en la San Felipe que sí los conocía y saben de qué se tratan; mientras que el 12% (3 casos) contestaron afirmativamente en Valle primera. Los restantes 84% en San Felipe y el 80% en Valle dijeron desconocer dichos planes.

De los que sí los conocen, en San Felipe manifestaron que la ineficacia de los mismos se deben a factores tales como la corrupción de los policías y autoridades judiciales con el 8% (2 casos), y a que no hay seguimiento de los programas de seguridad pública el 4% (1 caso).



En Valle expusieron los siguientes: que no hay interés por parte de las autoridades municipales para implementar adecuados programas de seguridad en el municipio 4% ( 1 caso); el otro 4% dijeron que por lo mismo que falta interés en las autoridades, en los programas de seguridad que no atienden las necesidades particulares de cada región, en este caso el de La Franja Fronteriza en Valle primera.

Destacamos algunos factores importantes a este respecto: falta de recursos económicos en el municipio y/o delegación, falta de elementos de policía en las corporaciones así como escasa participación de la ciudadanía en materia de prevención del delito.

Por otro lado, los habitantes de San Felipe destacan que si se eliminan a los policías corruptos de las corporaciones se estará resolviendo el problema de la inseguridad pública en la delegación y la colonia (36%); el 32% señala que se deben de implementar programas de seguridad pública acorde a las necesidades de la colonia. Destacan otras personas (12%) que sería mejor militarizar las corporaciones de policía, y el otro 12% dicen que si se incrementan los puestos de trabajo y existiera mayor comunicación entre los vecinos se podría resolver la inseguridad en San Felipe. Por el lado de Valle primera destacan como medida eficaz la eliminación de los policías corruptos con el 36% (9 casos) ; implementar programas de seguridad municipal acorde a las necesidades de los habitantes del municipio y la colonia con el 28% (7 casos); y con el 4% militarizar los cuerpos de policía e incrementarles el sueldo y prestaciones a los policías.

Hemos visto que en un problema que aqueja a cualquier corporación policiaca, en cualquier administración de gobierno es la corrupción; esta característica la señalaron permanentemente los habitantes de ambas colonias, con ello se muestra que este fenómeno se manifiesta a todos los niveles de gobierno, no importando si es gobierno federal, estatal o municipal.

Les preguntamos a los vecinos acerca de que si la localización fronteriza de Valle y San Felipe incide para que exista inseguridad pública entre sus calles y esto fue lo que contestaron. En San Felipe 11 casos (44%) dijeron que sí es condicionante para que exista inseguridad entre sus calles, los restante 14 casos dijeron que no. Nos manifestaron que es fácil ir de otras colonias a cometer una serie de atropellos en su colonia (ya esa en Valle o San Felipe) por la situación de encontrarse delimitadas políticamente, ya que de esta manera los delincuentes pueden actuar en uno u otro lado de la división política sin que los policías puedan impedir el ilícito. Es decir, las patrullas del Sector uno Sur de la delegación GAM no llegan a patrullar cabalmente en las calles más próximas a Valle Alto. Esto sucede a medias por parte de las patrullas de la policía municipal; a medias ya que la vigilancia o patrullaje se realiza en la noche o en la mañana, antes de las 9 am ya que es más fácil ubicar una patrulla municipal en Valle Alto antes de la 9 am., que a una de la delegación. Ante esto, supondría que la comunidad que habita en esta región buscaran alternativas de solución ante la escasez de vigilancia y sus altos índices delictivos; pero contrario a lo que se espera nos encontramos que hay poca participación ciudadana en materia de seguridad pública. Observamos que en total son 7 personas (14%) las que afirmaron integrar algún tipo de organización vecinal, 3 de ellos (12%) pertenecen a San Felipe y los 4 restante (16%) a Valle primera. Si tomamos en cuenta a la totalidad de los datos vemos que 41 casos dijeron que carecen de organización vecinal, esto representa el 82% (22 casos) en San Felipe y 19 casos en Valle). Nos manifestaron que entre los factores más importantes destacan la apatía por parte de algunos vecinos, la falta de tiempo para reunirse, los costos de implementar algún tipo de medida tales como contratar vigilancia privada, instalar alarmas vecinales o bien enrejear las calles. Pero en cambio, para aquellas personas que sí cuentan con alguna organización vecinal nos manifestaron que entre sus avances figuran la de enrejear los accesos a sus calles y colocar alarmas vecinales. En estos casos es cuando se hace evidente la comunicación y participación entre vecinos (estas medidas son referente de la acción social llevada a cabo pro defensa de sus intereses particulares).

Ahora bien, cuestionamos a la gente sobre si conocían sus derechos como ciudadanos que son, los resultados que obtuvimos fueron los siguientes. 6 casos (24%) en San Felipe dijeron que sí los conocían, 7 casos en Valle (28%) contestaron afirmativamente. Tanto en una como en otra colonia obtuvieron con 18 casos (72%) el desconocimiento de sus derechos, el 4% (1 caso no contestó la pregunta). Esto nos da a entender que las personas carecen de las herramientas necesarias para defenderse ante las instancias jurídicas, llámese Ministerios Públicos a Juzgados, ya que a falta de conocimiento de sus derechos les será más difícil distinguir entre lo que sí pueden y lo que no deben.

En cuanto a la participación ciudadana nos damos cuenta que la visión que tienen de ella es muy variada. La comunidad de ambas colonias entiende la participación ciudadana como organización vecinal, como interacción entre vecinos y autoridades y vigilancia entre vecinos. Por ello nos dieron varias propuestas de participación ciudadana, por ejemplo en San Felipe nos dijeron que es fundamental la comunicación entre vecinos con el 40% (10 casos), instalar alarmas vecinales también es lo adecuado con el 24% (6 casos); pedir más vigilancia policíaca con el 16% (4 casos); denunciar el delito para que no quede impune con el 8% (2 casos), y con el menor peso quedaron unirse todos los vecinos para protegerse mutuamente, dar empleo a los desempleados y que debe existir reciprocidad entre vecinos y autoridades, es decir, que ambas partes se comprometan a participar activamente en labores preventivas en seguridad pública, cada una con 4% (1 caso). En Valle las propuestas son más variadas, en primer lugar tenemos a la comunicación entre vecinos como principal acción social contra la inseguridad con el 24% (6 casos); con el 16% (4 casos) vemos que es buena opción instalar alarmas electrónicas entre vecinos y la unión entre vecinos; con el 12% (3 casos) pedir más vigilancia policíaca; con el 8% (2 casos) determinaron que con denunciar el delito y escoger jefes de manzana se tendrán resultados adecuados contra la inseguridad

pública ; y finalmente con el 4% (1 caso) figuran la capacitación al personal policíaco , implementar programas vecinales de seguridad, que no exista corrupción y un solo caso que nó contestó la pregunta.

Hemos observado que las posturas entre habitantes de ambas colonias son distintas en algunas cosas, pero similares en otras, al menos coinciden en señalar que la inseguridad pública que se vive actualmente en esa región solo se resolverá si existe voluntad entre autoridades delegacionales o municipales y habitantes, porque las cosas mejoren o cambien.

Las cifras son representativas, no son definitorias, pero la tendencia es clara, el común de la población en ambas colonias:

- a) no conoce sus derechos; (pero en cambio pide)
- b) no participa entre vecinos; (pero Propone)
- c) desconoce los programas delegacionales y/o municipales;
- d) en caso de ser asaltadas, no denuncian el delito;
- e) prevalece la desconfianza hacia las autoridades policíacas y de justicia, y
- f) deja que el Estado resuelva el problema de la inseguridad, cuando dependen de todo slos actores sociales participar en ese ámbito.

## CONCLUSIONES

Ya hemos visto que en el Distrito Federal y el Estado de México existe la reglamentación necesaria para que los cuerpos de seguridad pública tengan su razón de ser, es decir, que determinan su función, objetivos y alcances.

A pesar de existir una serie de normas, observamos que ésta resulta insuficiente, ya que la ley que está vigente hoy día no responde cabalmente a las condiciones de inseguridad pública que se viven en la capital del país y en el Estado de México., pero que se refleja claramente en el grado de inseguridad que se vive en la Franja Fronteriza de estudio.

Destacamos que entre las deficiencias observadas en los cuerpos de seguridad pública en ambas entidades destacan por el lado de la delegación Gustavo A. Madero, la insuficiencia de elementos policiacos, escasez de equipo de comunicación y armamento. Mientras que por el lado del municipio de Nezahualcóyotl la característica más notoria es la insuficiencia de patrullas, aunado al bajo presupuesto estatal en materia de seguridad pública.

Es de hacer notar que a pesar de existir diferencias claras entre ambas entidades (diferencias tanto a nivel administrativo, político, financiero) los resultados son iguales: se presenta de manera alta la incidencia delictiva en esta porción del territorio .

Se podría esperar que a pesar de contar con mayores recursos financieros la delegación Gustavo A. Madero , la incidencia delictiva en San Felipe se mantuviera en niveles bajos; pero como ya se vió son en total 12 delitos comunes, y son tan solo 3 los que más se registran en la Franja Fronteriza (robo de auto con y sin violencia y robo a camión repartidor).

Como sabemos, entre los factores que favorecen que estos delitos se cometan, están como ya vivimos la estructura física de la colonia, las condiciones económicas y la escasez de vigilancia policiaca.

En Valle de Aragón , entre los factores de inseguridad ante los 10 delitos más comunes en toda la colonia, y los 3 más comunes en la franja fronteriza (robo de vehículo, robo en casa habitación y robo de autopartes) destacan la escasez de vigilancia policiaca , las condiciones socioeconómicas de los habitantes de Valle de Aragón , así como la escaza participación vecinal.

Si contemplamos los 6 tipos de delitos en ambas Franjas Fronterizas notaremos que es estable la incidencia delictiva tanto en Valle de Aragón como en San Felipe, por ejemplo, el robo de vehículo registro en Valle de Aragón durante los mismos meses que tomamos como base en San Felipe (enero, febrero, marzo, junio, julio, agosto) la cifra total es de 122 casos , mientras que en San Felipe alcanzó 126 casos. A pesar de que no tomamos en cuenta los meses de abril y mayo en la incidencia que se registró en la F.F de Valle de Aragón , observamos que es similar la cifra a la presentada en San Felipe.

Esto nos demuestra que el problema de inseguridad es complejo y que atañe tanto a los autoridades como a los ciudadanos.

Ante este problema social se esperaba que los vecinos de ambas franjas fronterizas buscaran alternativas de solución . Para nuestra sorpresa encontramos que es muy poca gente la que se organiza en grupos vecinales para que con sus acciones logren disminuir la delincuencia entre sus calles. Destacamos que entre las acciones más comunes se encuentran:

-En San Felipe : colocan rejas en negocios comerciales, instalan dispositivos de seguridad en sus automóviles, así como elevan el tamaño de sus bordas.

-En Valle de Aragón destacan las acciones vecinales tales como instalar alarmas vecinales, colocan rejas en parques y estacionamientos públicos cercanos a los edificios de departamentos, cierran calles colocando portones, así como instalan dispositivos de seguridad en automóviles.

El problema es complejo, pero que solo se podrá resolver si existe mutua colaboración entre autoridades y vecinos para lograr que delincuencia se mantenga a niveles bajos.

Por lo tanto, sin pretender abarcar mucho mi propuesta radica en:

- a) adecuar el código penal hacia los tipos de delito que más incidencia tienen, de acuerdo con la realidad que se vive actualmente, es decir, castigar al delincuente de acuerdo con la gravedad del delito.
- b) retribuir de acuerdo con la función y el grado de capacidad de cada policía para que así se sienta satisfecho por lo que hace y por lo que percibe.
- c) fomentar la participación vecinal en tareas comunes de prevención del delito.
- d) fomentar la participación ciudadana en la seguridad pública, con el fin de mantener una estrecha vinculación entre el ciudadano, las organizaciones policíacas y los que imparten la justicia.



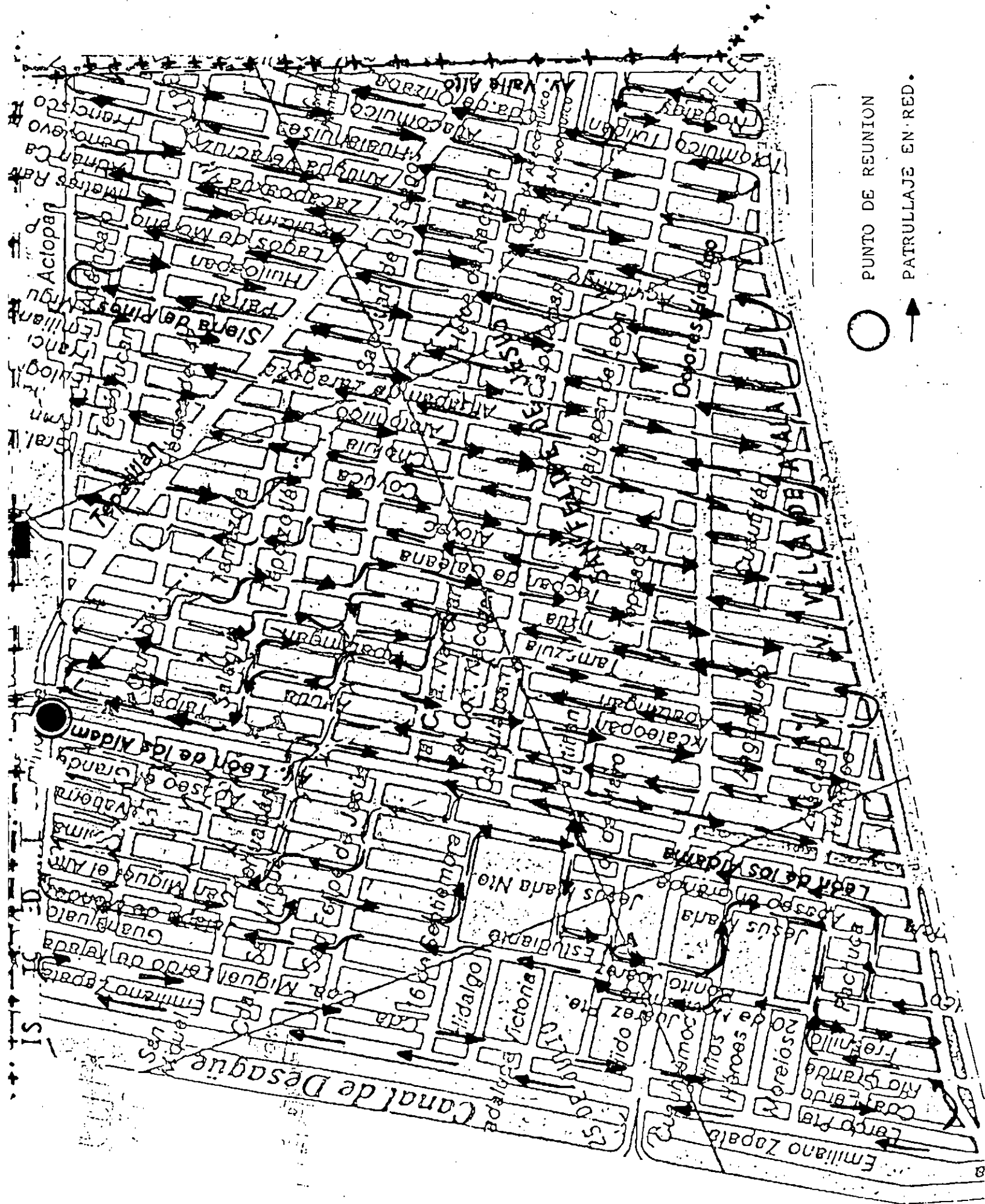
Las propuestas antes señaladas no deben ser acciones aisladas, debe existir mutua correspondencia entre todos los actores sociales, para que así se pueda lograr mutuo entendimiento y confianza entre todos los actores involucrados en la seguridad pública

# **ANEXOS METODOLOGICOS**









SECRETARIA DE  
SEGURIDAD PUBLICA  
DEL DISTRITO FEDERAL  
SECTOR UNO ZONA "SUR"  
244/1997

JEFATURA DE SECTOR  
• JADE •

Se envia Orden Particular de -  
Operaciones " TAURO "

Gustavo A.M., D.F., a 19 de Junio de 1997

C. CORONEL DE INFANTERIA  
SERGIO AUGUSTO CARRO BAUTISTA  
DIR. DELEGACIONAL EN G.A.M.  
P r e s e n t e . -

En cumplimiento a sus respetables Instruc-  
ciones, adjunto al presente, me permito remitir a Usted, Orden -  
Particular de Operaciones " TAURO " de éste Sector Uno zona Sur-  
a mi cargo.

Sin otro particular por el momento, apro-  
vecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE  
SUPRAGIO EFECTIVO NO REELECCION  
EL JEFE DEL SECTOR UNO SUR GUSTAVO A. M.

PRIMER INSPECTOR MARIO SANCHEZ CISNEROS.

C.c.p. La Dirección General de Seguridad Pública, Región Uno ---  
Norte, para su Superior Conocimiento.....Presente.

MSC\*AGC.alj.inf.

SECRETARIA DE SEGURIDAD PUBLICA  
DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL

SECTOR UNO ZONA SUR  
JEFATURA

ORDEN PARTICULAR DE OPERACIONES "TAURO"

I. INFORMACION

A. DEBIDO AL INCREMENTO DE LA INCIDENCIA DELICTIVA REGISTRADA EN LAS DIFERENTES COLONIAS QUE INTEGRA EL PERIMETRO DE ESTE SECTOR UNO ZONA SUR "GUSTAVO A. MADERO" Y A FIN DE DAR RESPUESTA A LAS DEMANDAS EN MATERIA DE SEGURIDAD PUBLICA, SE DARA INICIO A UN PLAN DE ACCION INMEDIATA, EFECTUANDO SEMANALMENTE OPERATIVOS PARA ERRADICAR LA COMISION DEL DELITO.

B. LA SECRETARIA DE SEGURIDAD PUBLICA, A TRAVES DE LA DIRECCION DELEGACIONAL EN GUSTAVO A. MADERO, LLEVARA A CABO EL DIA 21 DE JUNIO DE 1987, LA APLICACION DEL OPERATIVO "TAURO".

EL SECTOR UNO ZONA SUR CUENTA CON 44 COLONIAS EN LAS CUALES A ULTIMAS FECHAS SE HA INCREMENTADO NOTABLEMENTE LOS ACTOS VIOLENTOS EN LAS COLONIAS DE :

SUB SECTOR UNO AMARILLO

- a) LA PROVIDENCIA
- b) SAN FELIPE DE JESUS
- c) NUEVA ATZACOALCO.

SUB SECTOR DOS NARANJA

- a) SAN JUAN DE ARAGON  
4ta. 5ta. Y 7B7a SECCION
- b) CASAS ALEMAN.



## C. PREDOMINANDO LOS SIGUIENTES DELITOS :

- a) ROBO DE AUTOMOVIL Y AUTO-PARTES.
- b) ROBO A CAMION REPARTIDOR
- c) ROBO A COMERCIO.
- d) ROBO A TRANSEUNTES.

## D. LOS DELITOS SE COMETEN EN LOS SIGUIENTES HORARIOS:

- |                              |                         |
|------------------------------|-------------------------|
| a) ROBO DE AUTOMOVIL         | DE 15:00 A 21:00 HORAS. |
| b) ROBO A CAMION REPARTIDOR. | DE 10:00 A 16:00 HORAS. |
| c) ROBO A COMERCIO.          | DE 12:00 A 18:00 HORAS. |
| d) ROBO A TRANSEUNTE.        | DE 14:00 A 14:00 HORAS. |

## E. FORMA EN QUE OPERAN LAS BANDAS:

NORMALMENTE ACTUAN EN GRUPOS PEQUEÑOS INTEGRADOS POR TRES A CINCO INDIVIDUOS, LOS CUALES COMETEN LOS DELITOS EN DIFERENTES LUGARES, PARA QUE POSTERIORMENTE SE REFUGIEN EN LAS COLONIAS O BARRIOS EN QUE ON RESIDENTES Y EN DONDE LOS PROPIOS VECINOS PROTEGEN Y OCULTAN A ESTE TIPO DE MALVIVIENTES, LOGRANDO SOLAMENTE ENTORPECER LAS APREHENSIONES, ASI COMO LAS ACCIONES DE LOS ELEMENTOS DE ESTA SECRETARIA DESEGURIDAD PUBLICA

II. MISION Y DECISION

## A. MISION

LA DIRECCION DELEGACIONAL EN GUSTAVO A. MADERO, ESTABLECERA, PLANEARA, COORDINARA Y SUPERVIZARA LAS ACTIVIDADES OPERATIVAS A PARTIR DE LAS 20:00 HORAS DEL DIA 21 DE JUNIO DE 1997 Y HASTA NUEVA ORDEN EN LAS COLONIAS SAN FELIPE DE JESUS Y UNIDAD MILITAR DE ESTE SECTOR UNO ZONA SUR A FIN DE PREVENIR, DISUADIR Y ATACAR EL DELITO EN TODAS SUS MANIFESTACIONES.

## B. DECISION

LA DIRECCION DELEGACIONAL EN GUSTAVO A. MADERO, REALIZARA OPERATIVOS COORDINANDOSE EN TIEMPO Y ESPACIO CON LOS SECTORES PARTICIPANTES, ASI COMO LOS AGRUPAMIENTOS A FIN DE PREVENIR EL DELITO EN TODAS SUS MANIFESTACIONES.

## C. CONCEPTO DE LA OPERACION

SE INCREMENTARA LA SEGURIDAD Y PROTECCION A LA COBERTURA DE SERVICIOS DE ESTE SECTOR, PRINCIPALMENTE EN AQUELLAS COLONIAS EN DONDE SE APLICARA ESTE OPERATIVO, FORMANDO CONVOYES CON UNIDADES Y ELEMENTOS DE ESTA UNIDAD, RECIBIENDO APOYO POR ELEMENTOS DEL SECTOR UNO ZONA NORTE, ORIENTE Y PONIENTE; ASI COMO POR ELEMENTOS DEL AGRUPAMIENTO DE GRANADEROS, SIENDO SUPERVISADOS POR EL C. SEGUNDO INSPECTOR RAUNEL ESCOBAR REBOLLAR. PARA TAL EFECTO SE SOLICITARA EL SIGUIENTE PERSONAL :

- a) UN PELOTON DEL AGRUPAMIENTO DE GRANADEROS.
- b) DOS UNIDADES CON SU RESPECTIVA TRIPULACION DEL SECTOR UNO ZONA NORTE, ORIENTE Y PONIENTE
- c) 08 ELEMENTOS DE PROTECCION CON CASCO Y TOLETE DEL SECTOR UNO NORTE, ORIENTE Y PONIENTE.

VER

VER ANEXO "A"

## D. DETALLES DE COORDINACION

SE COMUNICARAN DE INMEDIATO LAS NOVEDADES DE IMPORTANCIA AL ESCALON SUPERIOR Y SE PONDRAN A DISPOSICION DE LAS AUTORIDADES COMPETENTES AQUELLAS PERSONAS QUE SEAN DETENIDAS A FIN DE QUE SE INVESTIGUEN SUS ANTECEDENTES A TRAVES DEL SISTEMA COMPUTARIZADO DE LA PROCURADURIA GENERAL DE JUSTICIA DEL DISTRITO FEDERAL.

## E. RESERVA

LA RESERVA SE CONSTITUIRA CON EL PERSONAL DISPONIBLE QUE SE ENCUENTRE EN LOS SERVICIOS INTERNOS DE ESTA UNIDAD.

III. MISION DEL SECTOR UNO SUR

## A. EL JEFE DEL SECTOR UNO ZONA SUR.

## a) MANDO

PRIMER INSPECTOR MARIO SANCHEZ CISNEROS.

## B. MISION

EL SECTOR UNO ZONA SUR, ESTABLECERA LAS ACCIONES DEL OPERATIVO "TAURO" A PARTIR DE LAS 20.00 HORAS DEL DIA 21 DE JUNIO DE 1997, EN LAS COLONIAS EN DONDE SE HA INCREMENTADO EL INDICE DELICTIVO EN LAS COLONIAS SAN FELIPE DE JESUS Y UNIDAD MILITAR, TOMANDO EN CONSIDERACION ESTADISTICAS, QUEJAS Y DEMANDAS CIUDADANAS.

EL OPERATIVO CONTARA CON 40 ELEMENTOS A BORDO DE 15 UNIDADES DE ESTE SECTOR, MAS EL PERSONAL QUE SE RECIBA DE REFUERZO, QUIENES ACTUARAN DEACUERDO CON LOS LINEAMIENTOS DEL REGLAMENTO GUBERNATIVO EN MATERIA DE SEGURIDAD PUBLICA VIGENTE.

IV. PRESCRIPCIONES ADMINISTRATIVAS

## A. ARMAMENTO Y MUNICIONES

EL PERSONAL PARTICIPANTE EN ESTE OPERATIVO, CONTARA CON LA DOTACION COMPLETA DE CARTUCHOS PARA SU ARMA DE CARGO, TOLETE, CASCO Y CHALECO ANTIBALAS.

## B. VESTUARIO Y EQUIPO

SE UTILIZARA EL UNIFORME DOTADO POR LA ULTIMA MINISTRACION DE ACUERDO A SUS FUNCIONES QUE DESEMPEÑEN, EL CUAL PORTARA PLACAS, GAFETE E INSIGNIAS DEBIDAMENTE VISIBLES, EVITANDO PORTAR CUALQUIER PRENDA AJENA AL UNIFORME REGLAMENTARIO.

## C. TRANSPORTE

SE REALIZARA EN LOS VEHICULOS ASIGNADOS AL OPERATIVO.

V. COMUNICACION

## A. RADIO

SE EMPLEARA EL CODIGO VIGENTE, UTILIZANDO LOS CANALES RESPECTIVOS.

## B. TELEFONO

SE UTILIZARA PARA COMUNICAR NOVEDADES DE EMERGENCIAS LOS NUMEROS :  
\_\_\_\_\_

## C. PUESTO DE MANDO

LA JEFATURA DEL SECTOR UNO SUR

UBICADA EN AV. 418 S/N. Y JOSE LORE-  
TO FABELA. COLONIA SAN JUAN DE A.  
SEPTIMA SECCION.

CONFIDENCIAL

5

D. LUGAR DE REUNION

EN LAS INSTALACIONES DEL SECTOR UNO ZONA SUR, DEBIENDOSE PRESENTAR EL PERSONAL DE REFUERZO A LAS 18:00 HORAS, PARA DETALLES DE COORDINACION.

E LABORO:

EL JEFE DE U.P.C. SECTOR UNO SUR  
SUB / INSPECTOR

ANTONIO GRANDE CABAÑAS.

SUPERVISOR.

EL JEFE DEL SECTOR UNO SUR  
PRIMER / INSPECTOR

MARIO SANCHEZ CISNEROS.

AUTORIZO

EL C. DIRECTOR DELEGACIONAL EN GUSTAVO A. MADERO

CORONEL DE INFANTERIA SERGIO AUGUSTO CARRO BAUTISTA

MSC\*AGC\*ALJ:inf.

CONFIDENCIAL

ANEXO A**ESTADO DE FUERZA DE PERSONAL**

PERSONAL DEL SECTOR UNO SUR	PERSONAL DE GRANADEROS	PERSONAL DE OTROS SECTORES	TOTAL
40	22	30	92

**ESTADO VEHICULAR DE LA S. S. P. D. F.**

UNIDADES DEL SECTOR UNO SUR	UNIDADES DE GRANADEROS	UNIDADES SECTOR UNO NTE	UNIDADES SECTOR UNO PTE	UNIDADES SECTOR UNO OTE	TOTAL
15	01	02	02	02	22

**UNIDADES DE LA P. G. J. D. F.**

UNIDADES DE LA PROCURADURIA GENERAL DEL DISTRITO FEDERAL CON SU RESPECTIVA TRIPULACION	TOTAL
04 UNIDADES CON SU RESPECTIVA TRIPULACION	04

ATENTAMENTE

SUFRAGIO EFECTIVO NO REELECCION  
EL JEFE DEL SECTOR UNO SUR GUSTAVO A. MADERO

MARIO SANCHEZ CISNEROS

VIII.- SUPERVISADO POR:

C. CORONEL DE INF. SERGIO A. CARRO BAUTISTA, DIRECTOR DELEGACIONAL EN G.A.M., EN CALLE AYALA Y LEON DE LAS ALDAMAS, A BORDO DEL JEEP No. 18069 CON 3 DE PERSONAL A LAS 20.30 HORAS.  
Y EN LAS 21.20 HRS., EN AYALA Y ZACATECAS.

IX.- OPINION:

AL EFECTUAR ESTE TIPO DE OPERATIVOS, PERMITE OBTENER RESULTADOS SATISFACTORIOS, ASI MISMO ES CONVENIENTE, QUE PARA POSTERIORMENTE SE APLICAN DICHO OPERATIVO, CON PERSONAL DEL AGRUPAMIENTO DE LA MONDADA, PARA PODER OPTIMISAR ESTE TIPO DE SERVICIO.

X.- RESULTADO OBTENIDO:

DURANTE EL OPERATIVO CONJUNTO "TAURO", SE OBTUBIERON LOS SIGUIENTES RESULTADOS.

--- 8 REMISIONES CON 28 DETENIDOS, POR DIFERENTES ---  
FALTAS ADMINISTRATIVAS, ANTE EL C. JUEZ CIVICO CORRESPONDIENTE.

ASI COMO UN VEHICULO RECUPERADO Y UN DETENIDO, ---  
HACIENDOSE CARGO LA POLICIA JUDICIAL.

RESPECTUOSAMENTE.

SUPRAGIO EFECTIVO. NO REELECCION.  
C.CCR. DE INF. DIR. DELEGACIONAL EN-  
GVO. A. MADERO.

SERGIO AUGUSTO CARRO BAUTISTA.

C.C.P.- DIR. DEL AGPTO. METROPOLITANO., PARA SU SUP. CONOC.-PTE.  
C.C.P.- JEFE DE AGRUPAMIENTO DE GRANADEROS., CON MISMA FINAL.-  
C.C.P.- 1/ER. INSP. JEFE DEL SECT. 01 SUR? G.A.M., MISMO FIN.-PTE.  
---

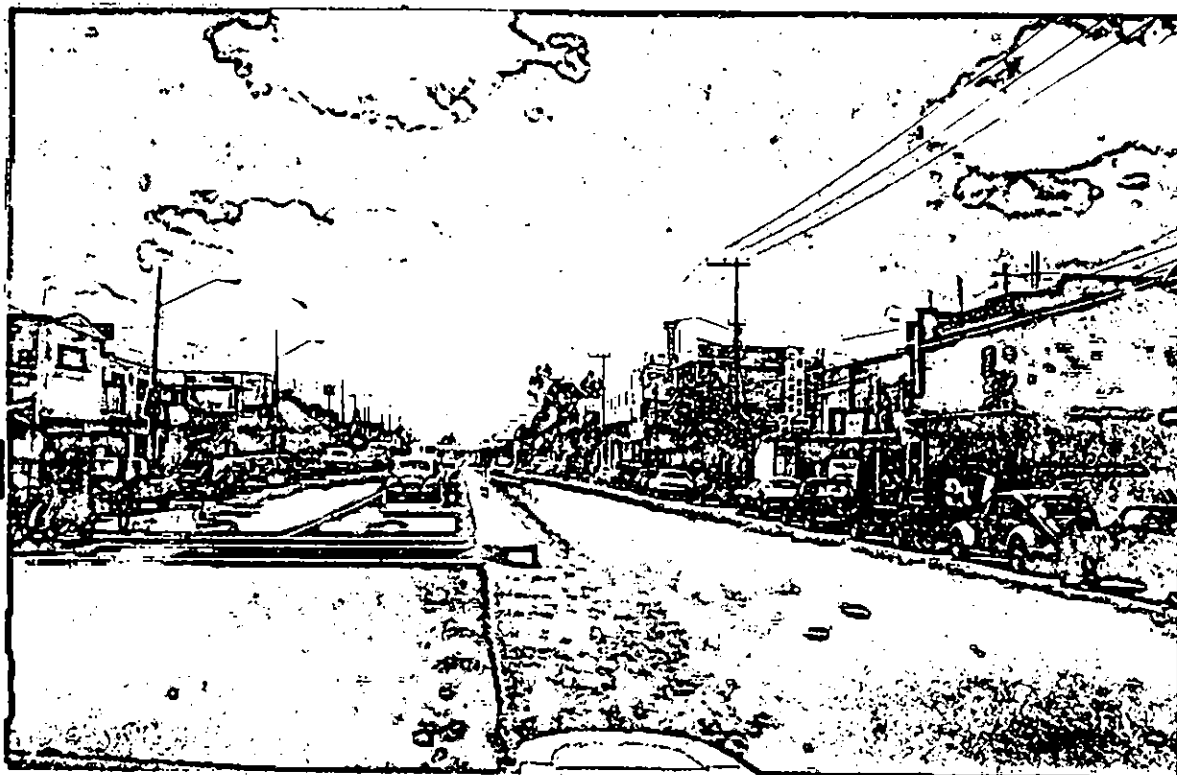


FOTO NO. 1

Avenida Valle

Alto. A la  
izquierda, San  
Felipe de Jesús,  
a la derecha,  
Valle de Aragón.

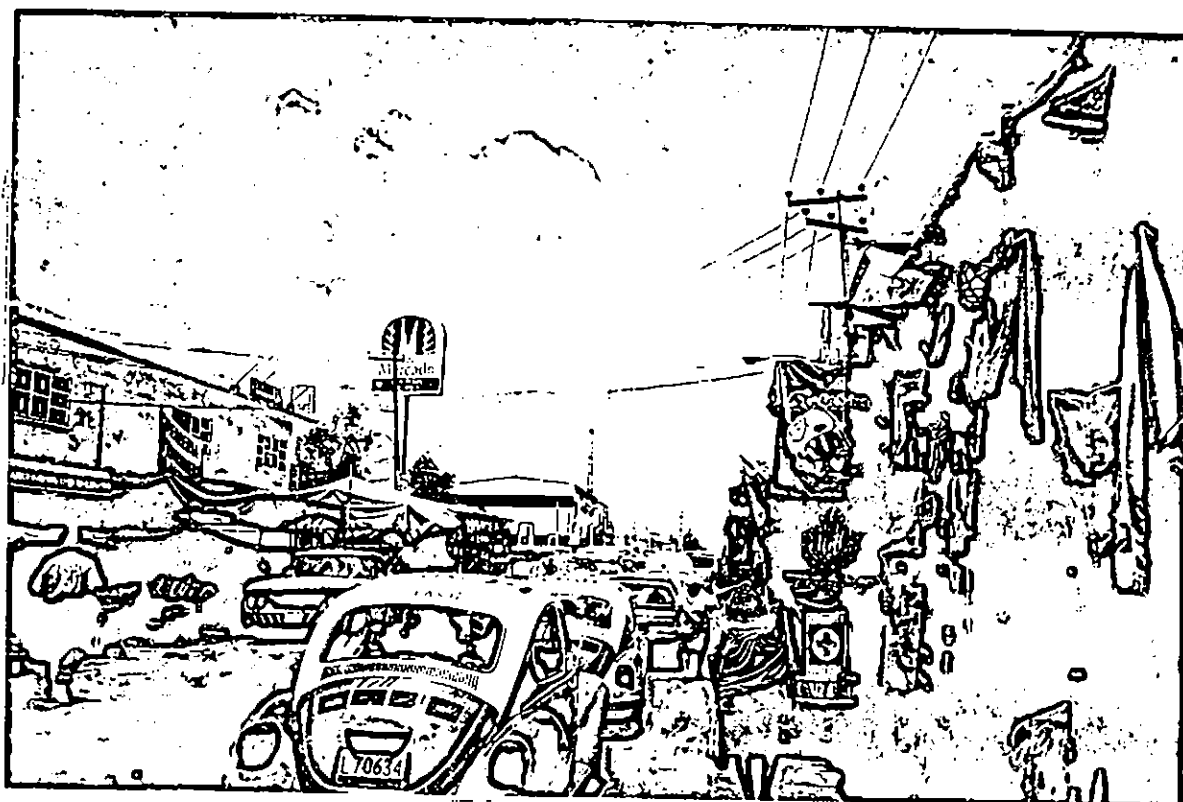


FOTO NO. 2

Avenida Dolores

Hidalgo.

Comercio informal.



FOTO No. 3  
Módulo de  
vigilancia  
municipal.  
Valle Alto.

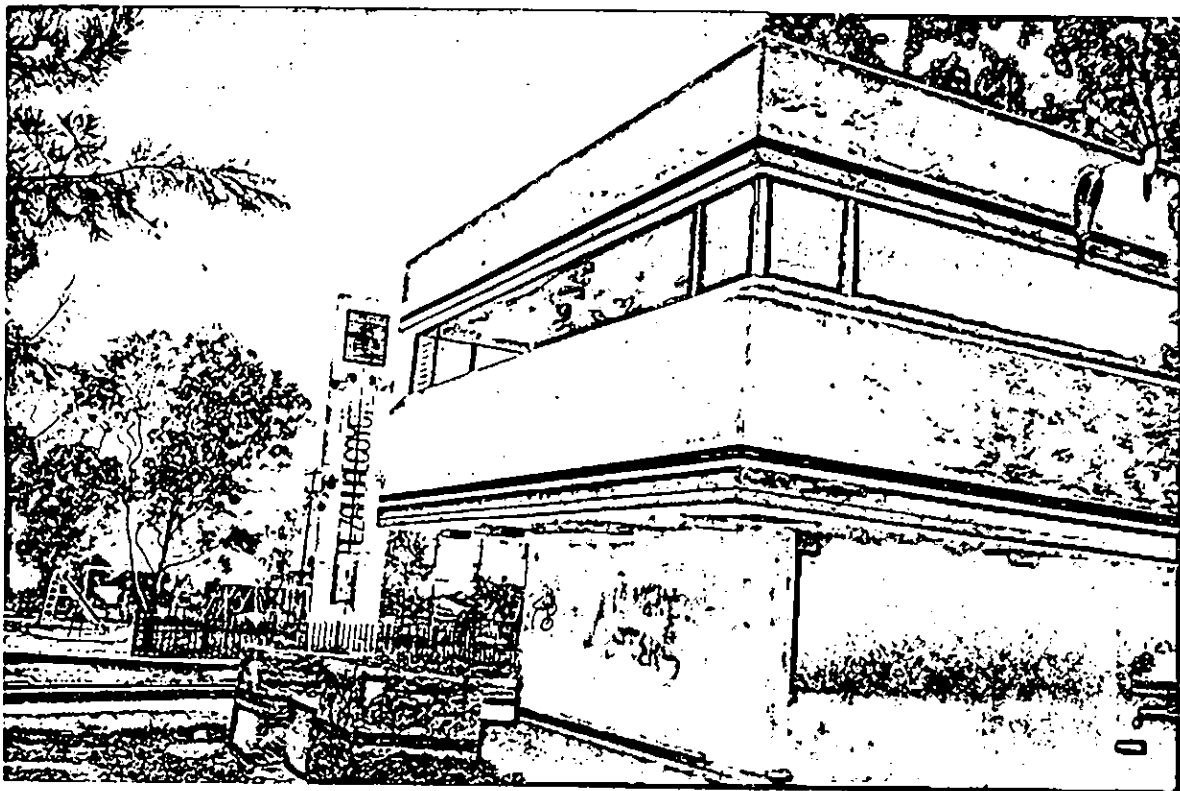


FOTO No. 4  
Módulo de  
vigilancia  
delegacional.  
Av. León de  
las Aldamas.

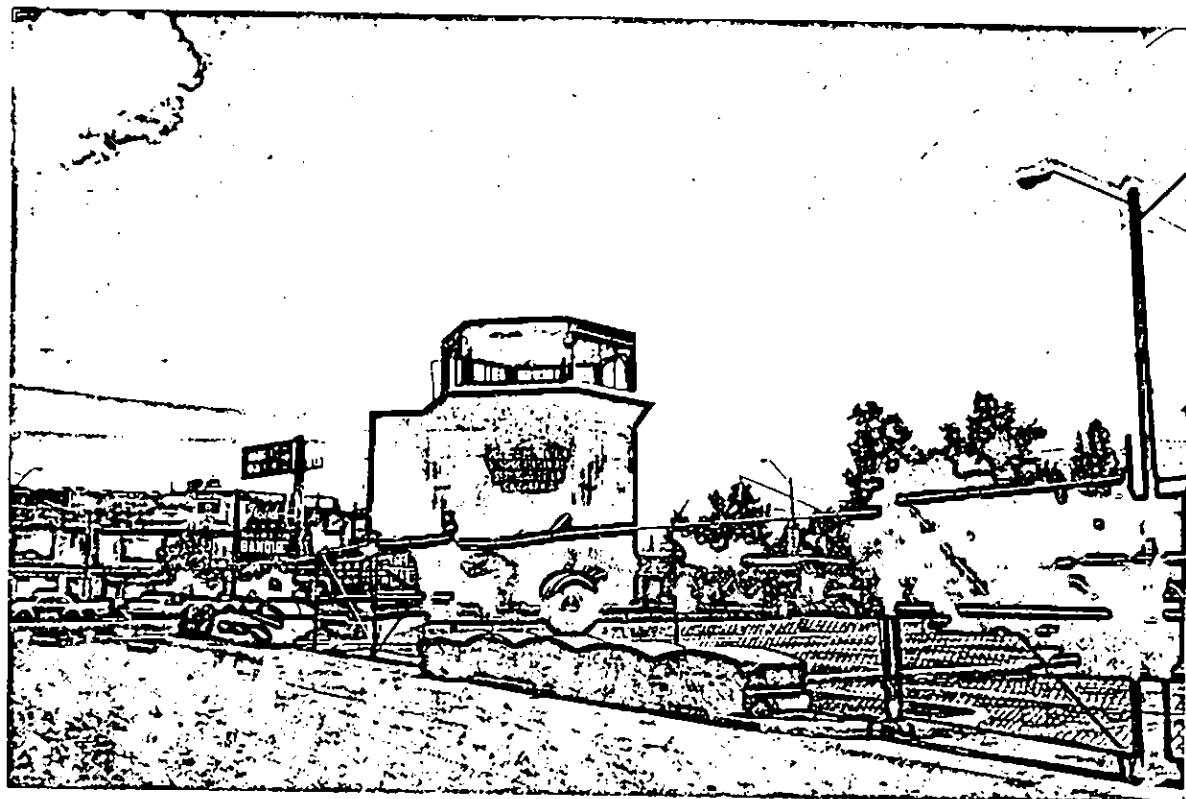
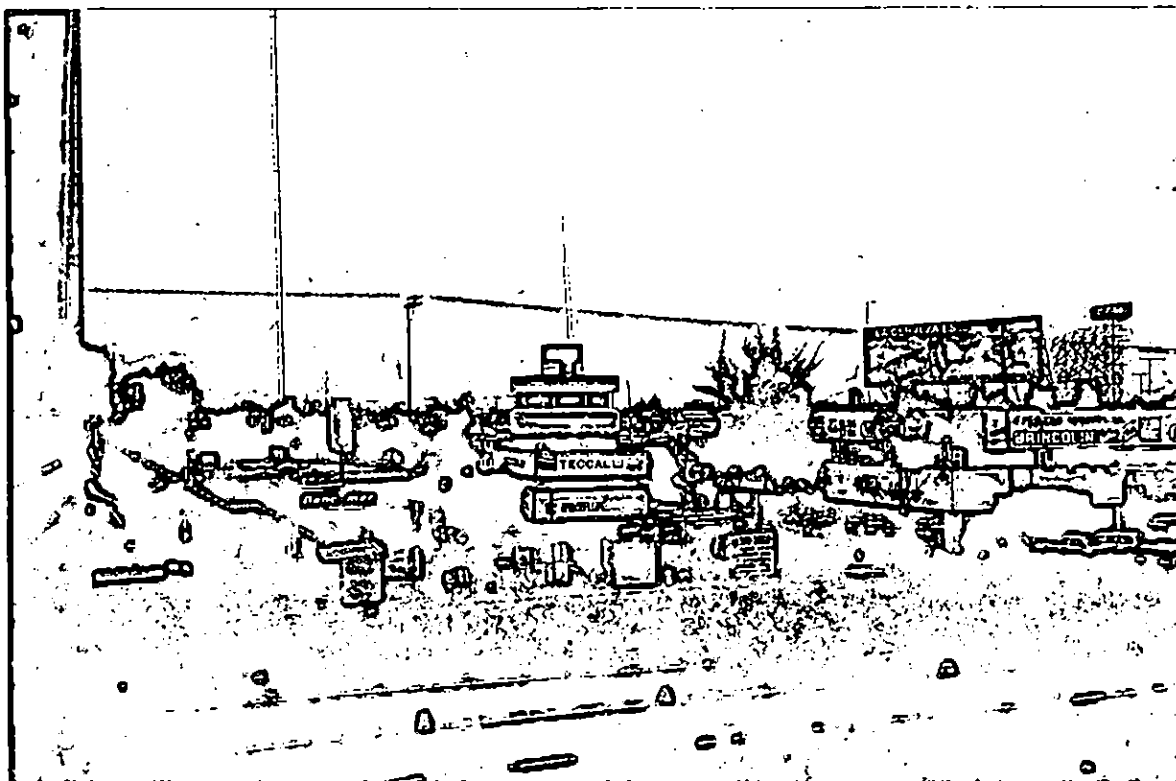


FOTO No. 5

Módulo de  
vigilancia  
estatal.

Av. Central.



**UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA-AZCAPTZALCO**

**LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA SEGURIDAD PÚBLICA**

-subraye la respuesta que considera adecuada a su opinión-

1º-Reside usted en:

a) delegación

b) municipio

2º- Desde hace cuanto tiempo

---

3º ¿Qué tipo de delitos son más frecuentes en la zona donde vive?

---

---

---

4º En su opinión ¿cuál cree que son los factores que propician la inseguridad en la zona donde vive?

---

---

---

5° ¿Ha sido víctima de un asalto en su persona o propiedades en los últimos meses?

a) si

b) no

6° ¿Por qué cree que ocurrió?

---

---

7° Cuando ha sido víctima de un asalto ¿ha denunciado el delito ante las autoridades competentes?

a) si

b) no

8° Siempre que ha asistido a denunciar el delito ante el Ministerio Público, le han resuelto su problema

a) si

b) no

9° En su opinión ¿A qué atribuiría usted el mal funcionamiento y poca eficacia de los programas de seguridad pública que implementa la delegación o el municipio?

---

---

---

10° Diga usted a su parecer, cuál es la mejor solución para resolver la inseguridad pública.

- a) incrementarles el sueldo y prestaciones
- b) dotar de mejor equipo y armamento a los cuerpos policiacos
- c) eliminar a los policías corruptos
- d) implementar programas de seguridad pública acorde a cada delegación, municipio, sector, región , colonia, barrio, calle o avenida de acuerdo a sus necesidades particulares
- e) militarizar a los cuerpos policiacos
- f) otros,,  
especifique cómo lograrlo \_\_\_\_\_

11° Conoce usted los programas delegacionales o municipales de seguridad pública

- a) si
- b) no

12° ¿Hay algún tipo de organización vecinal en su calle o manzana que favorezca la protección de sus bienes o personas?

- a) si
- b) no

Si fué afirmativa, ¿Cómo lo logran?

Si fué negativa ¿Por qué no se da?

13º Considera usted que la localización fronteriza de la colonia constituye un factor favorable a la inseguridad ¿por qué?

---

---

---

14º ¿Conoce usted sus derechos como ciudadano ante las instuciones policíacas?

a) si

b)no

15º ¿Qué puede decirnos usted acerca de cómo se entiende la Participación Ciudadana en la preservación de la seguridad de esta parte de la ciudad

---

---

---

16º ¿Cuál sería para usted una propuesta viable de participación Ciudadana en la Seguridad Pública?

---

---

---

17º Comentarios.

---

---

---

## BIBLIOGRAFIA GENERAL

### -LIBROS-

BASOLS Y SALAZAR (1992) ZMCM: Complejo Geográfico, sociodemográfico y Político ¿Qué fué, qué es y qué pasa? Instituto de Investigaciones Económicas UNAM DDF México.

BOBBIO, Norberto (1994). Liberalismo y Democracia. F.C.E. D.F. México , 115 pp.

CHAVELAS MANCILLA, Ignacio (1993) Organismos Armados de México. SEDENA México.

ENCICLOPEDIA DE LAS GRANDES CIVILIZACIONES. (1991) Grupo Anaya. España 383 pp.

ESPINOSA LOPEZ, Enrique (1991) Ciudad de México .Compendio Cronológico de su Desarrollo Urbano 1521 – 1980 D.F. México . 266 pp.

GAMBOA DE BUEN, Jorge. (1994) Ciudad de México. Una Visión FCE. D.F. México. 261 pp.

GERLADO VENEGAS , Ruben (1986) Régimen Constitucional de los Municipios y Examen del Juicio Político a los Ayuntamientos y sus Miembros.  
Centro Nacional de Estudios Municipales.Secretaría de Gobernación  
D.F. México 167 pp.

IMAGEN DE LA GRAN CAPITAL (1985) Enciclopedia de México . Almacenes para los trabajadores del Distrito Federal.

IÑIGO, Alejandro (1982) Bitácora de un Policía. 1521-1982 .Grupo Siete 1a. ed; D.F. México. 190 pp.

J STEIN, Stanley (1982) .La Herencia Colonial de América Latina.Siglo XXI. 14a. ed., D.F. México. 204 pp.

LEON PORTILLA, Miguel (1972) . de Tenochtitlan a los Aztecas. UNAM Instituto de Investigaciones Históricas. México. 611 pp.

LIRA , Andrés (1983) Comunidades indígenas Frente a la Ciudad de México. El Colegio de Michoacán.

MERINO, Mauricio (1983) Comunidades Indígenas Frente a la Ciudad de México. El colegio de México

MORENO TOSCANO, Alejandra (1978) . Ciudad de México. Ensayos de Construcción de una Historia . México.

SERRANO MIGALLON, Fernando (1988). Desarrollo Urbano y Derecho. Plaza y Valdez Editores, D.F. México 514 pp

SOUSTELLE, Jacques (1956) . La vida Cotidana de los Aztecas. FCE. México.

TOVAR DE ARRENCHEDERRA, Isabel (1994) Ensayos Sobre la Ciudad de México. DDF. UIA. México.



**-LEGISLACION-**

**BANDO MUNICIPAL. CIUDAD NEZAHUALCOYOTL 1997-2000. (1997) No. 1, 5 de febrero de 1997, 39 pp.**

**CODIGO DE PROCEDIMIENTOS PENALES PARA EL DISTRITO FEDERAL (1997).  
Porrúa 51a ed., México 798 pp.**

**CONSTITUCIÓN POLITICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MEXICO (1995)**

**CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS (1997). Porrúa,  
117 a ed., México . 147 pp.**

**LEY ORGANICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE MÉXICO (1993) PRI -ESTADO DE  
MEXICO**

**MANUAL JURIDICO DE SEGURIDAD PUBLICA DE LA POLICIA DEL DISTRITO  
FEDERAL. (1995) Secretaria de Seguridad Pública. DDF México.**

**REGLAMENTOS SOBRE POLICIA Y TRANSITO (1996) . Porrúa 30a ed., D.F. México.  
319 pp.**

**SEGURIDAD Y JUSTICIA. GUIA DEL CIUDADANO. (1997). Procuraduría General de  
Justicia del Distrito Federal.**

**-ESTADISTICA-**

ANUARIO ESTADISTICO DEL ESTADO DE MEXICO, (1995). INEGI Ags. México  
463 pp

ANUARIO ESTADISTICO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. (1993). INEGI.  
Ags. México 748 pp.

ANUARIO ESTADISTICO DEL DISTRITO FEDERAL. (1993). INEGI Ags. México. 274  
pp

ESTADISTICAS HISTORICAS DE MÉXICO. (1990). INEGI CD. ROOM.

GUSTAVO A. MADERO. CUADERNO ESTADISTICO DELEGACIONAL (1995). INEGI .  
Ags. México. 116 pp.

PANORAMA SOCIOECONOMICA (1993) INEGI Secretaría de Finanzas y Planeación  
Toluca, Estado de México. 558 pp.

XI CENSO GENERAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA (1990) INEGI CD. ROOM.

**-DOCUMENTOS OFICIALES-**

INCIDENCIA DELICTIVA EN SAN FELIPE DE JESUS . Unidad de Comunicación Social

Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal

INFORME DE GOBIERNO 1993 - 1999 (1997) Gobierno del Estado de México. tomo I  
20 Enero . de 1997 : 592 pp.

MEMORIA DE GOBIERNO 1981 - 1987 (1987) Gobierno del Estado de México.D.F.

México . 429 pp.

PLAN DE DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO 1993-1999 (1993). Gobierno del Estado de México .Toluca, Estado de México.

PODER EJECUTIVO FEDERAL (1995) .Plan de Desarrollo 1995 - 2000 . Secretaría de Hacienda y Crédito Público.México. 177 pp.

SECRETARIA DE SEGURIDAD PUBLICA (1996). Dirección de Comunicación Social. D.F. México.

#### -PERIODICOS-

FELIX, Edgar "lejana la concepción integral de las seguridad pública"

EL FINANCIERO. 21 de feb de 1997 D.F. México

MONTES, Rodolfo (1997) "Comenzó el adiestramiento policial ". EL FINANCIERO 15 de marzo de 1997 D.F. México.

NAJAR, Alberto (1997). "Jaguares y Zorros detenidos, un solo homicida".

LAJORNADA. 25 de oct. de 1997 D.F: México.

POSADA GARCIA, Miriam. (1997) "Los operativos de la SSP". LA JORNADA.

26 de jun. de 1997 D.F. México.

**-REVISTAS-**

**CARTILLA DEL CIUDADANO (1996)** Secretaría de Seguridad Pública. DDF,

Asamblea de Representantes , I Legislatura.

**ORTIZ V., Roberto (1997).** "La seguridad pública en el D.F.: contra el crimen organizado y la delincuencia". EL COTIDIANO. no. 82, UAM-A. marzo abril 1997 . 120 pp.

**SOSAMONTES HERRERAMORO, Ramón (1993).** "El reclamo de la seguridad".

EL COTIDIANO no. 54, UAM – A, mayo 1993